

四川万源经济开发区 总体空间发展规划 (草案)

2024年08月

四川万源经济开发区 总体空间发展规划

文本
(草案)

2024年08月

目录

第一章 总则	1
第一节 规划背景	1
第二节 指导思想	4
第三节 规划原则	4
第四节 规划依据	6
第五节 规划范围	8
第六节 规划期限	8
第二章 现状本底分析	9
第一节 发展概况	9
第二节 底图底数	10
第三节 特征与优势	11
第四节 问题与不足	14
第三章 凝聚目标定位共识	16
第一节 规划要求	16
第二节 战略定位	17
第三节 发展目标	18
第四章 建设万源绿色发展引擎	20
第一节 产业发展思路	20
第二节 做大做强农产品加工业	20
第三节 积极发展新材料产业	22
第四节 积极培育清洁能源产业	24
第五章 构建产城乡融合发展的空间格局	26
第一节 统筹总体空间格局	26
第二节 土地利用规划	26
第三节 片区建设指引	28
第四节 加强土地节约集约利用	29
第六章 构筑外畅内达的综合交通体系	30
第一节 构建便捷高效的对外交通	30
第二节 构建绿色可达的园区交通	31
第七章 构建绿色智慧的市政体系	34
第一节 给水工程规划	34
第二节 排水工程规划	35
第三节 电力工程规划	38
第四节 通信工程规划	39
第五节 燃气工程规划	39
第六节 供热工程规划	40
第七节 管线综合规划	41

第八节 环卫设施规划.....	42
第八章 构建安全韧性的防灾体系	44
第一节 防洪排涝规划.....	44
第二节 消防规划.....	44
第三节 抗震防灾规划.....	46
第四节 人防规划.....	47
第五节 应急避难规划.....	47
第九章 建设生态工业园区	49
第一节 环境保护规划.....	49
第二节 生态园区建设.....	52
第三节 倡导绿色生活方式	53
第十章 塑造山水融园的风貌形象	54
第一节 统筹总体风貌意向	54
第二节 加强景观风貌管控.....	54
第十一章 保障规划有序有效实施	55
第一节 明确近期建设重点	55
第二节 完善重大政策保障	55
第三节 保障措施.....	55
第四节 加强规划实施监督	57
附表.....	59
附表 1 万源经济开发区用地统计表.....	59
附表 2 白沙工业园用地统计表.....	60
附表 3 官渡工业园用地统计表.....	61
附表 4 青花工业园用地统计表.....	61
附表 4 规划市政设施一览表.....	62

第一章 总则

第一节 规划背景

1、贯彻落实高质量发展理念

党的二十大提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，明确加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系以及促进人与自然和谐共生、实现全体人民共同富裕等战略要求。要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力，加快建设现代化产业体系，同时不要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

万源市位于达州市东北部，是川陕渝的结合部，也是川渝北向、东向的重要门户，在西部大开发进入新阶段和高质量发展建设的背景下，重大设施建设带来资源投放机遇，川东北经济发展新格局将加快形成。万源经济开发区的建设是积极响应新时期高质量发展新要求，将依托自然资源和生态优势，积极促进产业高端化、智能化、绿色化，全力建设“大秦巴绿色发展引领区”，探索绿色低碳高质量发展的新型城镇化路径。

2、 响应“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略

省委十二届二次全会提出以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手统揽四川现代化建设全局。“四化同步”重在解决发展路径和内驱动力的问题，“城乡融合”重在重构城乡关系、塑造良好发展生态，“五区共兴”重在全域协同联动、在缩小地区差距中同步实现现代化，三者相互促进、互为依托，共同构成推进四川现代化建设的四梁八柱。

万源市位于“五区共兴”中的川东北经济区，具备良好的区位优势，同时万源也是四川典型的欠发达地区和城乡融合的重点区域，需要加快补齐发展短板，推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫群众内生发展动力。

万源市将依托万源经济开发区建设着力推动工业现代化，以工促农、以城带乡，推进城乡融合发展，促进万源市经济运行整体好转，努力实现质的有效提升和量的合理增长，为奋力谱写中国式现代化四川篇章贡献万源力量。

3、 贯彻落实省市关于欠发达县域托底性帮扶工作决策部署

为贯彻落实省第十二次党代会和省委十二届二次、三次、四次全会决策部署，按照省委、省政府关于 39 个欠发达县域托底性帮扶工作的部署要求，结合万源工作实际，在推动经济发展的同时，万源市制定了落实欠发达县域托底性帮扶工作方案。方案

指出要认真落实四川省委省政府、达州市委市政府和万源市委市政府关于欠发达县域托底性帮扶工作的决策部署，立足万源资源禀赋，做大做强经济总量，通过发展一二三产业大力发展县域经济，千方百计增加群众收入，推动县域经济高质量发展。要坚持工业强市战略，跑出工业发展加速度。

万源经济开发区作为推动经济发展的重要抓手，要扎实开展生态工业提能升级行动，持续壮大工业园经济，有序推进工业项目建设，积极招商引资，推动项目落地，培育壮大新动能，以高质量发展提升产业造血功能，增强内生发展动力，带动群众增收致富，为全面摆脱欠发达地位、奋力打造托底性帮扶工作“万源样板”奠定坚实产业支撑。

综上所述，万源经济开发区作为万源市重要的产业发展空间，既是推动新时期高质量发展的重要举措，也是落实县域托底性帮扶工作的重要载体，具有集聚产业升级、创新发展驱动、优化营商环境、促进区域协同等诸多重要意义。要围绕“大秦巴绿色发展引领区”建设目标，深化供给侧结构性改革为主线，以产业发展为抓手、重点片区为突破、项目集群为支撑、改革创新为根本动力，推动万源经济开发区空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体提升，全面增强人口和经济承载能力，激发内生动力，推动万源市经济社会高质量发展迈上新台阶。

第二节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实四川省委、达州市委关于加快建设现代产业体系要求，牢固树立“产业为王、工业园为根、招商是路、工业是宝”发展理念，完善平台功能，提升承载层级，做强主导产业，集中集聚要素，夯实基础配套，推进机制创新，强化品牌赋能，以高质量发展提升产业造血功能，增强内生发展动力，带动群众增收致富，为全面摆脱欠发达地位、奋力打造托底性帮扶工作“万源样板”奠定坚实产业支撑。

第三节 规划原则

1、生态优先、绿色发展

把生态环境保护放在重要位置，确立资源利用上限，生态保护红线，环境治理底线，强化生态环境的硬约束。以尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念为出发点，统筹山水林田湖草等生态要素，形成规模适度、空间有序、用地节约集约的绿色发展格局。突出“一园一特色”，以新质生产力为动能，以生态价值实现为突破，找准优势、错位发展、循环利用，坚定生态绿色低碳发展路径。

2、科学布局、产城乡融合

合理组织工业园空间布局，在空间上相对独立，功能上融入城镇，形成产业、城镇、环境之间良性的互动。探索符合万源的振兴路径，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推动城乡融合发展。

3、集链集群、多业融合发展

聚焦“一园一主链”，以富硒农产品、清洁能源等优势资源转化为方向，以市场需求为导向，精准定位主辅产业，建立健全主导产业全产业链条承载平台。积极推进“基地+加工+品牌”、“产业+物流+金融”等新模式、新业态，一二三产相互融合，生活生产协同配套，产业供应联动运行。

4、增存并举、集约高效

坚持节约集约、注重存量更新，贯彻紧凑开发、功能复合等理念，集约高效利用空间资源。强化“亩均论英雄”导向，严守保护红线，要素资源集中向主导产业、重点企业倾斜，严格落实用地标准、投资强度、产出效益。

5、 统一规划、分步实施

在统一规划的前提下,适应市场经济规律的特点,突出重点,并保证规划有较强的弹性和应变力,滚动开发,开发一片,建成一片,获效一片。

第四节 规划依据

1、 法律法规依据

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》(2019年修订版)
- (2) 《中华人民共和国土地管理法》(修订版)
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》(2014年修订)
- (4) 《中华人民共和国水法》
- (5) 《中华人民共和国森林法》
- (6) 《中华人民共和国矿产资源法》(2009年)
- (7) 《中华人民共和国自然保护区条例》(2017年)
- (8) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》(2021年)
- (9) 《中华人民共和国基本农田保护条例》(2017年修订)
- (10) 《土地复垦条例》(2011年)
- (11) 《四川省城乡规划条例》(2011年)
- (12) 《四川省环境保护条例》(2017年)
- (13) 其他相关法律法规等

2、技术规范依据

- (1) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》
- (2) 《四川省城市抗震防灾规划标准》(2017年)
- (3) 《城市蓝线管理办法》
- (4) 《城市黄线管理办法》
- (5) 《城市绿线管理办法》
- (6) 其他技术规范等

3、上位规划及相关规划

- (1) 《四川省城镇体系规划(2014-2030年)》
- (2) 《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- (3) 《万源市国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要》;
- (4) 《万源市国土空间总体规划(2021-2035年)》
- (5) 《万源市“十四五”乡村振兴和现代农业发展规划》
- (6) 《万源市交通运输“十四五”发展规划》
- (7) 《万源市“十四五”文旅产业发展规划》
- (8) 《万源市“十四五”现代服务业发展规划》
- (9) 《万源市“十四五”水安全保障规划》
- (10) 《万源市“十四五”工业和信息化发展规划》

- (11)《万源市“十四五”生态环境保护规划》
- (12)《四川万源经济开发区发展规划（2024-2030年）》
- (13)其他上位及相关规划

4、其他资料

- (1)其他相关文件和资料

第五节 规划范围

本次规划范围为万源市经济开发区，包括白沙工业园、官渡工业园和青花工业园，范围北至官渡镇池家坝村、南至青花镇二龙沟村、东至八台镇天池坝村、西至青花镇罗家坝组，总规划面积 2.29 平方公里（3442 亩）。其中，白沙工业园包括白沙片区和八台片区，规划面积约 1.44 平方公里；官渡工业园规划面积约 0.38 平方公里；青花工业园规划面积约 0.47 平方公里。

第六节 规划期限

规划目标年为 2035 年，近期至 2030 年，远景展望至 2050 年。

第二章 现状本底分析

第一节 发展概况

2011年12月16日，根据《中共达州市委、达州市人民政府关于实施“工业强市”战略的决定》精神，正式成立万源市工业园区。2016年10月8日，经万源市人民政府批准成为县级工业园区。2022年12月29日，经达州市人民政府批准成为市级工业园区。

万源市工业园区现有工业企业70家（规上40家）。2023年实现产值35.07亿元（基数调整后）、税收1.18万元，解决就业3000余人。主导产业为军民融合（新材料）农产品加工和清洁能源。

为持续鲜明“大抓工业、重抓制造业”导向，进一步强化万源加快构建现代产业体系平台支撑，坚决筑牢托底性帮扶产业脊梁，稳步推动万源经济社会高质量发展。万源市拟按照“一区三园”的规划布局对万源工业园区进行提档升级，力争创建省级经济开发区，提高产业集聚效应和产业竞争力，进而提升开发区综合实力，对万源经济社会发展的支撑带动作用进一步凸显。

第二节 底图底数

万源经济开发区包括白沙工业园、官渡工业园和青花工业园，总规划面积 2.29 平方公里（3442 亩）。其中，白沙工业园规划面积约 1.44 平方公里，官渡工业园规划面积约 0.38 平方公里，青花工业园规划面积约 0.47 平方公里。

万源经济开发区内现状建设用地主要以工业用地、仓储用地、居住用地、交通运输用地为主。非建设用地以耕地和林地为主，可开发利用空间尚可。

万源工业园现状用地统计表

一级类	二级类	面积 (公顷)	比例 (%)
01 耕地	0101 水田	34.07	14.85
	0103 旱地	52.48	22.87
03 林地	0301 乔木林地	10.74	4.68
	0302 竹林地	0.00	0.00
	0303 灌木林地	9.07	3.95
	0304 其他林地	0.42	0.18
04 草地	0403 其他草地	0.69	0.30
05 湿地	0506 内陆滩涂	0.06	0.03
06 农业设施建设用地	0601 农村道路	3.10	1.35
	0602 设施农用地	0.51	0.22
07 居住用地	0701 城镇住宅用地	4.14	1.80
	0703 农村宅基地	23.01	10.03
08 公共管理与公共服务用地	0801 机关团体用地	0.22	0.09
	0804 教育用地	0.79	0.34

09 商业服务业用地	0901 商业用地	10.39	4.53
10 工矿用地	1001 工业用地	47.59	20.74
	1002 采矿用地	6.58	2.87
11 仓储用地	1101 物流仓储用地	2.63	1.14
12 交通运输用地	1201 铁路用地	3.48	1.52
	1202 公路用地	4.07	1.77
	1207 城镇村道路用地	2.24	0.98
	1208 交通场站用地	1.17	0.51%
13 公用设施用地	1303 供电用地	0.13	0.06
14 绿地与开敞空间用地	1403 广场用地	1.83	0.80
15 特殊用地	1506 殡葬用地	1.18	0.51
17 陆地水域	1701 河流水面	1.71	0.74
	1704 坑塘水面	0.96	0.42
	1705 沟渠	0.03	0.01
23 其他土地	2302 田坎	6.18	2.69
合计		229.46	100.00

第三节 特征与优势

1、特色资源富集

生态资源方面，规划范围临近花萼山国家级自然保护区，生态环境优越，森林资源较为丰富。周边水系发达，白沙河与后河等主要河流穿流而过，水资源较为充沛。

农业资源方面，万源是中国三大富硒带之一、四川唯一天然富硒区，山地富硒农产品优势突出。周边乡镇积极发展富硒种植

农业，粮食、蔬菜、茶叶、水果、药材等作物的广泛种植，形成了多元化的种植结构，富硒农产品和道地药材特色优势明显。

能矿资源方面，天然气、风光水能等新能源资源储量较大，钒钛矿、玄武岩、石英砂岩等矿产资源富集，具备良好的新能源、新材料产业发展条件。

丰富的自然资源为产业发展提供了坚实的基础。

2、区位优势明显，交通便利

万源市位于中国地理版图圆心，通衢三省、畅联八方，是北上进出川的门户城市，“一铁”（襄渝铁路）“双高”（G65包茂高速达陕段、S1成万渝高速巴万段）“两快”（S202万八文旅产业大道、S402城万快速通道）“双国”（G210、G347）过境而过，承东启西、联南贯北，系秦巴地区重要的次级交通枢纽。

万源经济开发区环中心城区分布，骨干路网络格局基本成型，整体通达性较好。襄渝铁路在官渡工业园和青花工业园设有货运铁路专用线及货站，官渡工业园和白沙工业园周边设有高速出入口，万八文旅产业大道串联白沙工业园和中心城区，国道G210串联官渡工业园、青花工业园和中心城区，各工业园可通过高速、快速路或国省道等快速联系中心城区及周边城镇。

优越的区位和交通条件为万源经济开发的产业发展创造了良好的条件。

3、产业集聚发展态势明显，企业绿色转型稳步推进

万源经济开发区内主要的工业类别涵盖农产品加工、绿色建材、清洁能源、文创旅游等类型，现已形成良好的产业基础。农产品加工业已呈初步集聚发展的态势，大巴山富硒产业园项目、富硒茶叶加工项目和太平粮油储备项目稳步推进。清洁能源产业积厚成势，风能利用不断深化，官渡梨树风电开发、青花储配煤基地（二期）正全力推进。新材料产业发展态势良好，华新水泥（万源）有限公司绿色转型升级成功，获评国家级“绿色工厂”。绿色建材已具雏形，万源豪杰森林业、龙强建材等规上企业稳步发展，具备转型基础。

4、配套设施相对完善，承载能力较强

万源经济开发区周边市政基础设施分布相对均衡，各个工业园供水、污水、通讯、环卫设施基本实现全覆盖。周边建成供水水厂4座、取水点7处，日供水量达21300立方米；污水处理厂1座，日处理300立方米；变电站4座，日供电总量达49000千瓦时；通讯铁塔24座，5G基站124个；市政基础设施承载力较强。

第四节 问题与不足

1、生态制约日益凸显，产业亟待转型升级

万源市地处长江上游，是国家重点生态功能区、限制开发区域，面临重点生态功能区和长江经济带负面准入清单约束，生态保护要求高、产业引进受制约严重。同时万源经济开发区部分工业园与现状镇区紧密连接，产业用地布局还需考虑对生活区的影响。

万源经济开发区内现状工业多以传统建材生产、食品生产、服装、家具等产业为主，存在运行方式粗放，环境负面影响大等问题。随着国家积极稳妥推进碳达峰碳中和，对绿色低碳发展提出了新要求，生态环境保护面临的形势愈加严峻，产业亟待转型升级。

2、产业带动和融合发展不足

目前，万源经济开发区内已有一定数量的规上企业，但未培育出具备良好带动作用的龙头企业，各企业关联性较差，未能形成特色鲜明的产业生态圈和产业链，整体产业层次较低、产业链条较短、经济效益相对低下。

产业融合发展方面，万源经济开发区与周边乡镇产业融合发展不到位，虽然各镇都有特色种植作物，如富硒茶、青脆

李、富硒土豆、葡萄、草莓等，但种植区域相对分散，与万源经济开发区内的农产品加工企业的联动不足。

3、发展空间有限，土地使用效率有待提升

万源市位于国家重点生态功能区、限制开发区域，在“三区三线”的限定下，万源市城镇开发边界总量相对较小，适合发展工业的空间更甚。万源经济开发区用地总规模仅约 2.3 平方公里，其中已建用地近半，发展空间有限。

同时万源经济开发区还存在部分工业用地废弃，部分商业用地闲置，土地使用效率低下等问题，土地节约集约利用有待加强。

4、地形较为复杂，开发建设难度较大

万源经济开发区地处大巴山腹心地带，范围内地形以丘陵、河谷为主，地形地貌较为复杂。规划范围内用地落差大、坡地多，可直接开发建设的用地有限，大部分未开发的用地需进行工程处理后方可用于建设。同时未开发区域周边基础设施建设相对薄弱，市政道路和管网基本未覆盖。整体而言，开发难度较大，建设成本较高。

第三章 凝聚目标定位共识

第一节 规划要求

万源经济开发区承载着川陕革命老区振兴、全国能源战略备份和应急保障、达州北部发展极等重大战略，肩负筑牢托底性帮扶产业脊梁的使命，是万源增强内生动力、高质量发展的主引擎，同时面临多重发展要求：

一是要生态优先、绿色发展，践行“绿水青山就是金山银山”理念。生态优先、绿色发展是区域发展的重要要求，万源经济开发区所在的万源市处于大巴山腹心地带，是秦巴生物多样性生态功能区的组成部分，也是生物多样性保护的重要区域，整体生态地位重要，生态优先、绿色发展责任突出。万源经济开发区的开发建设应坚持生态优先绿色发展，打造践行“绿水青山就是金山银山”的样板。

二是要产业驱动、高质量发展，引领县域经济集聚高效发展，推动革命老区振兴。万源市是四川全省 39 个欠发达县域托底性帮扶对象之一，也是城（口）宣（汉）万（源）革命老区的重要组成部分，省委省政府制定的“省 10 条”，达州市制定的“18 条”，均为深入开展托底性帮扶推动万源市追赶跨越发展提供了机遇和支持。万源经济开发区要紧抓托底性帮扶政策机遇和支持，以产业为驱动，引领经济集聚高效发展，推动革命老区振兴。

三是要以产兴城、以城带乡、以工促农，促进城乡融合发展。省委提出以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手推进中国式现代化引领四川现代化建设，要突出新型工业化的主导作用，要着眼推动城乡产业深度融合，优化产业空间布局，建立产业园区带动模式，推动城乡融合发展和欠发达地区跨越式发展。万源市是川东北典型的城乡融合和欠发达地区，万源经济开发区要在优势产业高端化上做文章，在传统产业新型化上下苦功，在新兴产业规模化上求突破，以工业为主引擎建设现代化产业体系，以新型工业化带动信息化、城镇化和农业现代化，加快形成以城带乡、以工促农、城乡共同繁荣的新局面。

第二节 战略定位

全省军民融合创新发展基地。深挖国防军工资源优势，以新材料、军标食品药品等行业为重点，依托军民融合研学基地、大巴山军民融合科普馆项目，建立健全“民参军”、“军转民”信息发布平台和机制，着力打造高能级军民融合创新创业载体平台，创建在全省具有影响力的军民融合创新发展基地。

秦巴地区农产品基地。围绕富硒农产品、农产品地理标志认证、有机农产品认证和国家地理标志认证产品等优势，大力发展“金色”粮油、“绿色”茶叶、“黑色”黑鸡、“褐色”药材、“青色”果蔬等五彩产业。依托大巴山富硒产业园项目、黑

鸡地方品牌和“川东药库”美誉，聚焦富硒茶业、道地药材、旧院黑鸡、蜂桶蜂蜜等特色产业，招引和培育农产品精深加工领军企业。强化物流供应平台建设，拓宽农产品加工领域，打造、提升农业区域公用品牌影响力，创建集成化、高端化和高附加值的秦巴地区农产品加工基地。

全国能源战略备份和应急保障基地。依托玄武岩、硅基新材料资源优势，大力发展光伏新材料加工基地，依托丰富的风光资源和煤炭储备基地项目，充分运用“新能源+储能”模式，推动储能与可再生能源协同发展，打造区域综合能源生产基地和应急储备中心，依托秦巴地区次级交通枢纽区位目标定位，建设全国能源战略备份和应急保障基地。

第三节 发展目标

1、空间发展目标

规划建设用地总规模 228.31 公顷，约占规划范围的 99.50%。工矿用地和物流仓储用地总规模 162.63 公顷，约占规划范围的 70.87%。

其中白沙工业园建设用地规模 143.91 公顷，官渡工业园建设用地规模 37.83 公顷，青花工业园建设用地规模 46.57 公顷。

2、产业发展目标

至 2030 年，力争实现园区总产值达到 180 亿元，四上企业数量达到 75 个，企业主营业务收入达到 162 亿元，主导产业营收占比超过 80%，规上工业总产值占全市比重提高到 75%。

至 2035 年，开发区经济实力大幅跃升，新材料产业、农产品加工业、清洁能源产业产值分别达到 60 亿元、50 亿元、130 亿元，产业核心竞争力全面形成，成为万源经济增长核心引擎。科技创新成为经济增长主要动力，“智慧园区”全面建成，成为川东北改革创新试验区。生态安全更加稳固，广泛形成绿色生产生活方式，绿色产业生态圈建设达到更高水平。开放合作水平大幅提升，更高水平参与区域经济合作，对外开放新优势明显增强。产城融合发展态势全面形成，宜居宜业的产业新城全面建成，社会事业发展水平显著提升。

3、人口发展目标

规划总服务人口达到 2.28 万人，其中常住人口 0.50 万人、产业人口 1.78 万人。

第四章 建设万源绿色发展引擎

第一节 产业发展思路

抢抓长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、新时代推进西部大开发形成新格局等国家战略发展机遇，大力推动优势产业集群集聚发展，培育发展新兴产业，繁荣发展服务经济，推进一二三产联动发展，加快发展现代产业体系，着力打造川东北绿色产业集群。

依据万源市产业发展基础和资源禀赋，万源经济开发区规划主导产业类型包括农产品加工业、新材料产业和清洁能源产业三大类。

第二节 做大做强农产品加工业

围绕茶叶、旧院黑鸡、蜂桶蜂蜜、道地中药材以及高山蔬菜等“4+N”富硒特色农业，发挥龙头企业带动作用，推进绿色食品专业化标准化生产，做强道地中药材、富硒农特产品精深加工，加快预制菜发展，打造辐射全市、省内领先的富硒特色农产品产业集群。

道地中药材精深加工。提升天麻、萸贝等道地中药材产地初加工能力，推动中药材向预防、保健、康复、食疗等方向延伸，增加中药材产品附加值。以中医药龙头企业为载体，以中成药制造、中药保健品、中药饮片、中药提取物生产、中药材综合开发

利用系列产品加工为重点，加大招商引资力度，打造中药材加工基地。引进四川医药、四川九州通集团、万源鹏和健等企业，开展中药材种植、收购、加工和销售。建设中药材物流中心，推动药材交易、物流、仓储、信息服务等一体化发展。重点培育“万源蓴贝”产品品牌，持续擦亮“秦巴药库”金字招牌。

富硒农特产品精深加工。以富硒农产品精深加工为重点，打造富硒茶叶、富硒生猪及畜禽、富硒蜂蛹蜂蜜、富硒粮油、富硒蔬菜为重点的富硒农特产品全产业链。支持四川秦巴灵叶毫农业科技有限公司、万源市蜀韵生态农业开发有限公司、万源市胃西缘农牧技术有限公司、万源市太一蜂业有限公司、万源市恒康农业有限公司等企业入园集群、规模发展，做强茶叶加工、黑鸡加工、蜂蜜加工和农产品包装、大米加工等产业。以“万源富硒茶”“旧院黑鸡”“巴山老腊肉”“蜂桶蜂蜜”等品牌为重点，充分发挥龙头企业带动作用，推进绿色食品专业化标准化生产，壮大优势产业集群。吸引各类投资主体(民参军企业)在园区投资兴业，打造集富硒产品研发、加工制造、冷链物流、工业旅游为一体的富硒农产品产业园。

预制菜。引导现有农副产品加工、食品加工、畜禽屠宰和餐饮等企业发挥原料、技术、人才、设备、渠道等优势，积极延伸发展预制菜加工新业态，培育打造一批“专精特新”企业。围绕预制菜综合加工、电商平台、市场营销等关键领域加大招商引资力度，引进一批头部企业和产业链上下游配套企业。依托现有农

业龙头企业，加快引入预制菜加工项目，大力发展以牛肉产品深加工和熟食化为主的牛肉深加工预制菜产业。打造军民后勤保障中心，利用万源生猪、黑鸡、天麻、土豆等富硒农产品生产军民融合预制食品（罐头、黑鸡汤、天麻冻干粉、土豆酱等），为军民提供营养方便食品后勤保障。

第三节 积极发展新材料产业

依托丰富的钒钛、玄武岩、石英砂、青石等矿产资源，积极发展钒钛、玄纤、绿色建材等新材料产业，加快补齐产业链条短板，建设成为全省重要、达州领先的新材料产业集群地。

钒钛新材料。以军民融合产业园为依托，发挥钒钛资源和能源优势，构建完善钒钛磁铁矿全流程低碳绿色利用技术体系。推动钒钛开发、应用一体化发展，积极打造以钒钛资源综合利用为主导、钒钛新材料产业为发展方向的绿色钒、绿色钛、绿色钒钛全产业链。招引一批钒钛加工生产项目落户，加快钒钛产业补链延链强链。利用钒钛矿生产钒离子蓄电池等产品，把钒电池储能产业作为重点支持的绿色低碳优势产业，发展高性能、多用途新材料。聚焦汽车、家电、建材、新能源装备制造、国防军工等领域，高质量发展清洁钒产品、钒钛优质中间合金、钒钛特钢新产品、钒钛新材料深加工及增材制造产业链。

玄武新材料。大力推动玄武岩资源就地转化，玄武岩新材料综合开发。积极引进江苏协鑫、福耀玻璃等企业，争取风电塔筒、石英砂、玄武岩加工仓储一体化项目等合作。加强与达州高新区玄武产业合作，着力招引原丝生产领域头部企业，加大玄武下游后制品项目招引力度。推进玄武原丝生产和纤维后制品开发，包括连续性玄武岩纤维、玄武岩短纤维、玄武岩建筑强筋、玄武岩纺织布、玄武岩管材等。利用玄武岩生产玄武纤维防火装备（防火耐腐服装、手套等军民用品），推动玄武岩纤维产业重点补链发展市政工程、建筑建材、轨道交通及汽车轻量化、特种管道等军民融合新材料产品。

硅基新材料。以军民融合产业园为布局重点，依托丰富的硅酸盐矿石和石英砂资源，加大石英砂勘探开发力度和精深加工，积极探索“富矿精开”。大力发展高纯石英砂、石英坩埚，光伏半导体石英器件等，利用石英砂生产军民两用半导体产品（芯片、电子元器件等）、光纤通信器件等高精密度光学元件。积极争取与福耀玻璃、正鑫硅基新材料公司合作，推动硅基新材料生产项目加快落地。围绕高纯砂、光伏器件等石英中上游产业，以及下游的半导体、光电、电子信息用高端石英制品等开展精准招商，建成集采矿、精制砂及石英板材、光伏、光纤等后端石英产业集群。

绿色建材新型材料。打造深度融合的绿色建材产业园，以华新水泥（万源）公司为链主，积极引进绿色建材上下游产品

和配套产业项目，延伸拓展石材、水泥建材产业链条和产业集群。依托青石等矿产资源，加快引进一批精深加工企业，开发高档化、超薄化、异型化石材产品，大力发展石材生产和石雕、建材等精深加工，有序发展石膏、石材、骨料等产业。加快发展新型内外墙体材料、环保装饰材料、新型环保钙基材料等绿色环保建材，加速推进绿色建筑材料应用及废弃建材回收利用体系建设，推动绿色建材产业全面转型升级，提升资源转化效益及产品附加值，打造中国西部绿色建材城。

第四节 积极培育清洁能源产业

充分发挥能源资源优势，构建“多能互补、风火互济”能源格局。以清洁煤、风光储能、氢能为主，着力打造川东北清洁能源产业集聚区和“绿色能源转化利用示范地”，建成国家能源储备中心。

煤电。加快青花储配煤基地建设，加强电站煤炭运输通道和产品储备能力建设，推动储配煤基地精准化、现代化、智能化发展，打造全省储备煤基地引领示范区。依托储备基地开展煤制活性炭、型煤加工等，促进煤炭清洁化利用。加快煤炭先进产能建设和智慧化改造，积极引进绿色低碳技术装备，提升煤炭伴生资源和固体废弃物综合利用水平，推动煤炭行业绿色转型发展。加快省能投集团投资入园，围绕中央储配煤基地建设及配套超超临界火电项目开展合作，推动动态储煤+绿色低碳

火力发电。开展煤炭全产业链招引并配套储运交易中心等关联产业，积极布局物流、仓储、掺配、发电等全环节产业链，在电力电网、新能源、基础设施和物资贸易等领域，加快新质生产力培育转化。

风光储能。持续推动与大型国央企业合作，利用官渡、草坝等5大片区风力优势，集中开发风能等新型能源，全速推进官渡风电开发等项目建设，探索分布式风电、低风速风场开发利用。加大风能产业招商引资力度，引进风电装备关键零部件企业，重点发展风机、叶片、塔筒等，加快风电装备产业集群发展，加快官渡风电百亿级清洁能源产业建设。探索培育“风电+氢储能”一体化应用新模式，以五大片区集中式风电为电源，实施集中式风电+电网侧储能+制氢（加氢）、集中式风电+离网储能+制氢（加氢）等清洁能源，配套建设锂电、钠电储能和制氢站、加氢站等设施，加快构建完善的风电及相关产业体系。

第五章 构建产城乡融合发展的空间格局

坚持生态优先、绿色发展、节约集约原则，协调生产、生活、生态三类空间，按照促进生产空间节约集约、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀的总体要求，加快推进产城乡融合发展。

第一节 统筹总体空间格局

以市县国土空间战略为指引，立足万源经济开发区资源环境承载能力，以“拓展空间、提升产业、协调发展、做大做强”为原则，加速优化国土空间格局，形成“一区三园、一主两辅”的空间结构，促进各类要素合理流动和高效集聚。

一区三园：万源经济开发区包含白沙工业园、官渡工业园和青花工业园 3 个特色工业园。

一主两辅：白沙工业园是万源经济开发区产业发展主阵地和配套服务提供地，官渡工业园和青花工业园是万源经济开发区重要组成部分。

第二节 土地利用规划

万源经济开发区用地总规模 229.47 公顷，其中建设用地 228.31 公顷，以工矿用地、居住用地商业服务业设施用地为主。其中工矿用地和仓储用地 162.63 公顷，占规划总用地的 70.87%。

1、居住用地

规划居住用地面积约为 19.33 公顷，占规划总用地的 8.42%。

2、公共管理与公共服务用地

规划公共管理与公共服务用地面积共 1.66 公顷，占规划总用地的 0.72%。

3、商业服务业设施用地规划

规划商业服务业设施总用地 13.69 公顷，占规划总用地的 5.97%。

4、工矿用地

规划工矿用地总面积约 161.02 公顷，占规划总用地的 70.17%。

5、仓储用地

规划仓储用地总面积约 1.61 公顷，占规划总用地的 0.70%。

6、 交通运输用地

规划交通运输用地总面积约 18.34 公顷，占规划总用地的 7.99%。

7、 公用设施用地

规划公用设施用地共 0.45 公顷，占规划总用地的 0.19%。

8、 绿地与开敞空间用地

规划绿地与开敞空间用地面积约 10.77 公顷，占规划总用地的 4.69%。

9、 特殊用地

规划特殊用地面积约 1.18 公顷，占规划总用地的 0.52%。

10、 留白用地

规划留白用地面积 0.27 公顷，占规划总用地的 0.12%。

11、 陆地水域

规划陆地水域面积约 1.16 公顷，占规划总用地的 0.50%。

第三节 片区建设指引

白沙工业园。规划用地总规模 144.84 公顷，包括白沙片区和八台片区。其中白沙片区主要依托大巴山富硒产业园、龙强建

材等优势项目，重点发展农产品加工、新材料、产业服务等功能；八台片区主要结合优越的生态本底和周边农产品、旅游资源等，重点发展农产品加工和旅游服务产业。

官渡工业园。规划用地总规模 37.85 公顷。主要依托丰富的能矿资源以及华新水泥、发荣林业等优势企业，重点发展绿色建材和新材料等产业。

青花工业园。规划用地总规模 46.77 公顷。主要依托储配煤基地，重点发展清洁能源产业。

第四节 加强土地节约集约利用

坚持产业新空间拓展与低效存量地挖潜同步。积极探索推进低效利用土地开发的鼓励政策盘活土地存量；强化新增建设用地管控，建立完善台账资料，按照“一宗一策、一地一案”原则制定快速高效供地方案，新进项目尽量选址到批而未供地块，逐步消化批而未供的存量建设用地。建立健全土地集约利用评价、考核与奖惩制度，研究制定节约集约用地目标责任考核办法，实行用地节约集约利用鼓励政策。探索开发区企业退出机制，制定明确的企业退出标准，对土地节约集约利用水平不高、经营不善、没有发展后劲的企业进行“腾笼换鸟”。

第六章 构筑外畅内达的综合交通体系

坚持交通强区战略，统筹区域交通组织，优化布局城市交通网络，完善对外畅通、对内通达的大通道网络，构筑功能完善、高效畅通、有效衔接的综合交通运输体系，提升客货运输深度和便捷度，支撑新区空间布局和产业发展。

第一节 构建便捷高效的对外交通

以铁路场站为枢纽，以包茂高速（G65）为纽带，以万八文旅产业大道（S202）和国省道为骨干，构建“一轨一高一快多主”的区域交通骨架路网，打通区域直联通道，建设互联互通的区域交通网络，加强开发区与主城区、周边城市以及各个园区的相互联系，实现与中心城区 30 分钟、周边市县 60 分钟可达的交通目标。

1、 铁路

“一轨”为：襄渝铁路。襄渝铁路南北向贯穿青花工业园和官渡工业园，并均设有场站，是青花工业园和官渡工业园干散货运输的主要通道。

2、 高速公路

“一高”为：包茂高速（G65）。包茂高速（G65）自北向南串联官渡工业园、中心城区和白沙工业园，并均设有高速出入口，

是官渡工业园和白沙工业园快速进入区域交通的主通道。白沙工业园规划建设高速出入口至万八文旅产业大道(S202)的连接线, 将进一步加强交通的快速转换。

3、国省干线

“一快”为：万八文旅产业大道(S202)。万八文旅产业大道(S202)是串联白沙工业园和中心城区的快速通道, 也是白沙工业园两个片区客运和货运的主通道。

“多主”为：包括国道 G210、G347、县道 X015 万八路等。国道 G210 及其改线、G347 是串联官渡工业园、青花工业园和中心城区的主要道路, 万八路(X015)是串联白沙工业园和中心城区的次要通道。

第二节 构建绿色可达的园区交通

优化完善万源经济开发区各工业园内路网结构, 结合客运、货运和慢行需求提升道路建设标准, 优先发展公共交通, 完善静态交通设施, 建立安全、便捷、舒适的慢行系统。

1、道路体系

内部交通采用“快速路+干路+支路”的三级道路体系, 形成级配合理、功能完善的城镇道路系统。

快速路：万八文旅产业大道(S202)。

干路：国道、省道、县道等。

支路：园区内产业和生活配套道路。

2、道路断面

本着“适用、够用、适度超前”的原则，除现状道路外，工业园内部道路主要分为新建道路和改扩建道路。新建道路红线宽度 12 米，改扩建道路结合道路拓宽条件红线宽度 7-20 米。道路断面形式均为一块板。

3、静态交通设施

鼓励配建停车、立体停车，形成配建停车场为主、路外公共停车场为辅、路内停车场为补充的停车设施体系，实现停车系统精细化管控。

依据地块的功能要求，参照配建停车场库设计标准，对不同的功能地块配建的车位做出相应的规定。公共建筑、公园、绿地和商业密集区、高层建筑可结合人防空间设置地下配建停车场。

4、公共交通

城乡公交网络。结合乡村运输“金通工程”，建设城乡公交网，沿万八文旅产业大道（S202）和国道、省道等干路设置城乡公交线路。

通勤公交。针对产业和生活距离相对较远的白沙工业园，沿万八文旅产业大道（S202）和万八路（X015）合理设置工业园通勤班车。

5、慢行交通

道路慢行。结合道路建设，布设路内慢行空间，集中开发建设片区道路人行空间不宜小于2米。

慢行绿道。依托水域、山体、河谷等区域生态空间，布设慢行专用绿道，提供高品质的休闲游憩空间。

第七章 构建绿色智慧的市政体系

按照适度超前、绿色低碳的原则，构建绿色智慧的市政基础设施体系。

第一节 给水工程规划

结合“两年甘露润心”行动工程建设，优化水资源配置，保障水资源安全，推进城乡供水一体化建设，强化供水安全保障，加强城市节水工作，对生活、工业等各类用水强度指标严格管控，全面推进节水型社会建设。

1、需水量

预测万源经济开发区最高日总用水量约为 0.97 万立方米/日。其中白沙工业园最高日总用水量约为 0.62 万立方米/日，官渡工业园最高日总用水量约为 0.15 万立方米/日，青花工业园最高日总用水量约为 0.20 万立方米/日。

2、水源来源及设施

白沙工业园由白沙水厂提供，近期取水水源为白沙河流域，远期取水水源为张家河水库；官渡工业园由官渡水厂提供，取水水源为寨子河水库及后河流域；青花工业园近期由青花水厂提供，远期由 210 国道片区水厂（第二水厂）提供，取水水源为后河流域及水系连通工程。

3、给水管网

供水管网呈环状和枝状相结合的形式布置，以保证供水的安全、可靠性。建设初期可以根据情况先为枝状，后逐步连成环网。

4、消防给水规划

消防给水采用低压制，同城市给水共用一套管网系统。室外消火栓沿规划区主次干道布置，间距不大于 120 米，并在道路交叉口保证有一处消火栓，其给水管最小管径为 DN150。

第二节 排水工程规划

完善污水收集处理系统，高标准建设污水收集处理设施，确保污水全收集全处理。推进污水再生利用，优先用于工业回用、园林绿化、道路浇洒、环境景观用水等。统筹雨水排放和防洪防涝，完善区域山洪排泄通道，确保排水防涝安全。

1、排水体制

排水体制为雨污分流制。

2、污水量预测

开发区污水排放总量约 0.50 万立方米/日。其中白沙工业园污水量约为 0.38 万立方米/日，官渡工业园工业污水全部处理后回用，青花工业园污水量约为 0.12 万立方米/日。

3、 污水设施布局

白沙工业园规划扩建现状白沙污水处理厂，远期处理规模1.0 万立方米/日，占地约 1.65 公顷；规划在龙强建材厂北侧新增 1 处工业污水处理厂，处理规模 0.5 万立方米/日，占地约 0.26 公顷；规划保留现状茶垭工业园园区污水处理站，现状处理规模 0.03 万立方米/日，占地面积约 0.13 公顷。规划保留现状八台污水处理站，规模为 0.3 万立方米/日，占地 0.19 公顷；规划新增景区污水处理站，规模 0.1 万立方米/日，占地 0.16 公顷。

官渡工业园工业污水在工业园内自备污水处理站，采用中水回用工艺后回用。

青花工业园规划扩建现状青花污水处理厂，远期处理规模 0.3 万立方米/天，用地面积约 0.55 公顷。

4、 污水处理厂出水标准

污水处理厂出水用于再生水回用的需满足《城镇污水再生水利用工程设计规范》规定的水质标准，出水排入河道或用于生态补水的需满足《城镇污水处理厂污染物排放标准》及相关环保要求。

5、 污水管网规划

污水管网采用分片区枝状管网，按照排水分区，充分考虑利用地形自然坡度设置，管网布置考虑近远期结合和分期实施

的可能，主干管按照远期流量进行规划建设，并考虑留有适当余地。

6、雨水量预测

雨水管渠流量采用《室外排水设计规范 GB50014-2006(2016 版)》规范和设计手册使用的达州市暴雨强度公式计算：

$$q = \frac{928.799 \times (1 + 0.818 \lg P)}{(t + 5.788)^{0.565}} \quad (\text{单位: L/s/hm}^2)$$

其中，重现期一般取 3~5 年，重要地区取 5~10 年，下穿道路雨水设计重现期应满足 10~20 年一遇。

7、雨水管网规划

以满足区域排水、防止区域内涝为目标，按照地形、流域划分雨水区域，按汇水面积规划雨水管道，以重力流的形式就近、集中排至河道。

8、再生水系统

依托规划污水处理厂布局再生水处理设施，作为工业用水、市政杂用水、生态补水，实现再生水全面回用。其中官渡工业污水全部采用中水回用工艺后回用。

第三节 电力工程规划

改造提升现有变电站，优化主干电网结构，加密开闭所布点，提高供电安全保障，增强区域电力供应能力。

1、 电力需求量

开发区用电负荷约为 4.72 万千瓦。其中白沙工业园用电负荷约为 2.84 万千瓦，官渡工业园用电负荷约为 1.75 万千瓦，青花工业园用电负荷约为 0.13 万千瓦。

2、 电力设施

白沙工业园由现状 35 千伏东风坝、油房坝和八台变电站提供，远期改扩建东风坝和八台变电站为 110 千伏变电站；官渡工业园由现状官渡变电站提供；青花工业园由现状 35 千伏变电站提供，远期改扩建为 110 千伏变电站。

3、 电力管网规划

架空高压电力管线：开发区内架空电力线应避免穿越城市建设区和带状公园，并设置防护带，110 千伏和 35 千伏架空电力线两侧各控制 10 米防护带。

下地高压电力管线：电力隧道防护廊道宽度为单隧道 5 米，双隧道 10 米。

10 千伏电力线：开发区内 10 千伏配电线路结合规划道路下地埋设。

第四节 通信工程规划

扩展互联网带宽容量，加快 5G 等新型信息基础设施建设，实现大容量光纤网络和 5G 等高速无线通信网络全覆盖。

1、通信需求量

万源经济开发区移动电话需求量为 2.32 万部，宽带需求量为 0.92 万户。

2、电信设施规划

万源经济开发区纳入城镇一体化通信供应系统，开发区内通信设施主要为通信基站。

第五节 燃气工程规划

统筹区域配气站、调压站建设，优化燃气管线布局，形成多源多向、互联互通的燃气输配工程系统，构建安全可靠的燃气保障系统。

1、燃气需求量

万源经济开发区规划高峰日用气量为 0.55 万标准立方米/日。

2、气源保障

纳入城镇一体化供气系统，气源主要来自普光-万源天然气长输管线供气。

3、设施布局

万源市整体形成分输站-门站-高压/次高压调压站-调压箱/柜的燃气供应体系。各工业园燃气由周边城镇调压站就近引入。

4、燃气管网规划

规划燃气管网采用环状网与枝状网相结合方式布置，尽量成环、双向供气。规划主干路燃气管道管径为 DN150~DN200 不等，支干道中压天然气支管为 DN100~DN150。中压天然气管道管材采用 10#、20#无缝钢管或 PE 塑料管，低压管道采用无缝钢管。

第六节 供热工程规划

1、供热热源

由青花热电厂供热。

2、需求预测

规划主要向白沙工业园供热，预测供热负荷约 103.13 兆瓦。

3、热力管线规划

规划供热花至白沙工业园供热长输管道共约 50 公里，管道规格 $\phi 529*7$ 。工业园区内供热管道管径主要为 DN200，呈枝状布局。

第七节 管线综合规划

1、平面综合

为避免给水与污水相互污染，强弱电相互干扰，原则上各种管线从道路红线向道路中心线方向平行布置，一般应遵循下列次序：

道路东、南侧为电力、给水、雨水、热力；

道路西、北侧为电信、燃气、污水；

管道与建筑红线以及管道与管道间的水平净距应满足《城市工程管线综合规划规范（GB50289-2016）》的要求。

2、竖向综合

各种工程管线交叉敷设时，管线自地表面向下的排列顺序宜为：通信管线、电力管线、燃气管线、给水管线、雨水管

线、污水、热力管线。给水和排水管线应按自上而下的顺序敷设。工程管线交叉点高程应根据排水等重力流管线的高程确定。工程管线交叉时的最小垂直净距应满足《城市工程管线综合规划规范》(GB50289—2016)的要求。

编制工程管线综合规划时,应减少管线在道路交叉口处交叉。当工程管线竖向位置发生矛盾时,宜按下列规定处理:压力管线宜避让重力流管线;易弯曲管线宜避让不易弯曲管线;分支管线宜避让主干管线;小管径管线宜避让大管径管线;临时管线宜避让永久管线。

第八节 环卫设施规划

按照减量化、资源化、无害化的要求,全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置,优化垃圾中转站设置,新建中转站要兼具垃圾分类与资源再生回收功能。

1、生活垃圾产生量预测

人均垃圾产生量取1千克/日,有效收集率达到100%,每日产生的垃圾量为22.8吨。

2、环卫设施

垃圾转运站:万源经济开发区产生的生活垃圾经垃圾压缩中转站处理后,近期集中至华新水泥窑协同处置,远期集中至

中心城区南部新建垃圾焚烧发电处理厂处理，实现固废减量化、资源化、无害化。

公厕：规划按照 500 米的服务半径，结合绿地布置公共厕所，每座建筑面积不低于 60 平方米。

垃圾收集点：规划在园区道路每 70 米左右设一垃圾收集点。

其他环卫设施：洒水冲道车供水器布点间距一般为 1.0 公里。按每 1.0~1.5 万人设置一个环卫工人休息点。

第八章 构建安全韧性的防灾体系

第一节 防洪排涝规划

1、 防洪设防标准

根据国家《城市防洪工程设计规范》(GBT50805-2012)、《防洪标准》(GB50201-2014)和《万源市国土空间总体规划(2021-2035年)》,确定白沙工业园的白沙片区按照20年一遇进行设防,官渡工业园、青花工业园以及白沙工业园的八台片区按照10年一遇进行设防。

2、 防洪防涝措施

结合区域性防洪规划,加固后河堤岸,按标准改造现状防洪闸,确保历史最高洪水位不出险。

利用沟、河调蓄,分期清除河道行洪障碍,清理疏浚区内沟河,保证沟河条条畅通。

积极建立洪水预报警报系统,制定城市防洪抢险预案。

第二节 消防规划

1、 消防站布局

万源经济开发区范围内规划1处二级普通消防站,位于白沙工业园八台片区,占地约0.26公顷。

2、消防水源及消防给水

消防水源以城市供水系统为主，河道水系、消防水池等地表水为辅，消防给水与城市给水共用同一管道系统。在给水管网主干管上每隔 120 米间距设置一个消火栓。

3、消防通道

以城镇道路作为消防通道，消防通道间距不超过 160 米。

园区每个街区必须设置 2-3 条消防车道，消防车道净宽不少于 4 米，净高不少于 4 米。沿街单列式建筑长度大于 60 米时，应设置消防车通道出入口。

4、消防通讯

消防通信系统应覆盖全区，规划逐步建设现代化的火警报警和消防通信指挥系统，增设无线通信联络，并与达州市消防指挥中心及城区各消防站联网。

5、消防安全布局

生产、储存和装卸易燃易爆危险物品的工厂、仓库等，必须设在城市边缘或者相对独立安全区，并与人员密集的公共建筑保持国家有关规范规定的安全距离；原有不符合规定的有关单位应逐步搬迁。

易燃易爆危险物品储存单位布置在区域边缘且远离城市和人口聚居地的独立安全地区。

万源经济开发区内天然气输送管网、储气设施、调压站、天然气 CNG 站、液化石油气的储气站、加油站等易燃易爆设施必须纳入城市规划管理和消防审核，选择合理的管线走廊和设施点位，保证足够的安全距离。

万源经济开发区内耐火等级低的砖木结构平房应逐步排查火灾风险，高风险予以拆除。新建、扩建、改建的各类建设工程的选址定点、设计、施工必须严格执行国家有关消防技术规范的规定。合理规划布置广场、公园、小区绿地等疏散、避难场所，确保消防安全。

从消防安全角度出发，规划危险品运输线路均不得穿越城市建设区；需从外部进入城区的危险物品运输线路，不得通过人口较密集的地区。

第三节 抗震防灾规划

按照《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015)，万源经济开发区场地峰值加速度为 0.05g，片区抗震设防烈度为 6 度。新建、改建、扩建工程应按此参数确定抗震设防要求。生命线工程及学校、医院等公服设施提高一级设防。其他重大工程和可能发生次生灾害的工程，应进行地震安全性评价，根据评价结论进行抗震设防。

第四节 人防规划

人防工程设施由掩蔽工程、指挥系统、通信系统、给水系统、供电系统、交通系统、抢险抢修系统、医疗救护系统和人防仓储系统等组成。重点以指挥工程为核心，专业队工程为骨干，掩蔽工程和物资储备工程为保障，适应人防藏、走、消需要的防护体系。

第五节 应急避难规划

1、应急避难场所

规划结合规划用地面积大于 2000 平方米的广场用地设置固定避难场所，结合绿地公园，学校等用地设置应急避难场所，服务半径小于 500 米，规划人均有效面积不小于 1 平方米。白沙片区规划范围内规划设置 2 处应急避难场所，八台片区规划设置 5 处应急避难场所、1 处固定避难场所；根据镇片规划，官渡和青花工业园与镇区共享避难场所。

2、应急避难通道

经济开发区内高快速路和干路设置为避难主通道，其他各级道路为避难次通道。

通道宽度按照相关规划和标准严格控制。

3、 应急管理机制

建立避难场所数据系统、定期根据城市建设情况和人口变化，仔细核（普）查和评估；建立应急救灾物资储备系统，保证灾后救灾工作的顺利开展；加强对避难机制运行的管理，提高灾害时的快速反应，科学高效的应急管理功能。

第九章 建设生态工业园区

坚持绿色发展理念，以创建省级生态工业示范园区为引领，全面推进环境综合治理，提升生态经济发展水平，构建生态安全格局，打造绿色发展的先行区。

第一节 环境保护规划

1、环境保护目标

实施可持续发展战略，按照区域环境容量严格控制，并削减污染物排放总量，使环境质量保持稳定并逐步得到改善。

2、环境保护标准

(1) 生态环境

水土流失以不改变万源经济开发区现状土壤侵蚀类型为标准，其中土壤侵蚀类型划分标准下表。

土壤侵蚀类型划分标准

类 型	级 别	侵蚀模数(t/km ² ·a)
I	微度侵蚀（无明显侵蚀）	<1000
II	轻度侵蚀	1000~2500
III	中度侵蚀	2500~5000
IV	强度侵蚀	5000~8000
V	极强度侵蚀	8000~15000

(2) 水环境

防治饮用水源污染实施监督管理，加强排水管理，严禁错解乱接管线，加强节水，一水多用，从源头控制水污染。

①地表水环境质量标准

万源经济开发区内河流执行《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)相关标准，后河鞠家坝河段至后河源头按照Ⅱ类水域标准执行，其他河流采用Ⅲ类水域标准执行。

②地下水环境质量标准

开发区内地下水执行《地下水质量标准》(GB/T14848-2017)Ⅲ类水域标准。

③排放标准

开发区内的生产废水和生活污水由企业自行处理达到《污水排入城镇下水道水质标准》(GB/T31962-2015)相应的排放标准后，排入开发区的污水管网，进入污水处理厂集中处理。

有行业标准的入园企业执行相关行业排放标准；无行业排放标准的企业执行《污水综合排放标准》(GB8978-1996)排放标准；《污水综合排放标准》中未包括的污染物（如甲醇等），执行《四川省水污染物排放标准》。

(3) 环境空气

坚决淘汰和取缔污染严重的不符合国家产业政策的工艺和设备，对新、改、扩建设项目要严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度，保证“三同时”验收合格并稳定达标排放，杜绝超标排放工业污染源产生，加强建筑施工和道路扬尘治理，保护经开区生产生活环境。

①环境空气质量标准

开发区内企业应执行《环境空气质量标准》（GB3095-2012）中的二级区域。

②排放标准

开发区处于《环境空气质量标准》（GB3905-2012）的二级区域，由于涉及多个行业，排放标准应针对引进行业（项目）的性质和二类功能区区划，除若干项目执行各自的行业性国家大气污染排放标准外，其余均执行《大气污染物综合排放标准》（GB16297）的二级标准。

（4）声环境

入区工业项目在施工期噪声执行《建筑施工场界噪声限值》（GB12523）中的相关标准；工业企业厂界噪声根据声功能区划执行。

（5）土壤

开发区内土壤评价按照《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 36600-2018）执行。

3、环境保护措施

（1）对工业园开发区进行规划环境影响评价，列出负面清单，提高准入门槛。

（2）统筹安排固体废弃物（生活垃圾、工业有毒有害废弃物）等的处理处置。

(3) 工业废水应在厂内处理并达到国家规定排放标准后，才能排入城市污水干管。工业废水和生活污水均应集中处理达标排放。

(4) 建立完善的立体绿化系统，以达到制氧、除尘、蓄水、调温、降噪和吸收有害气体的生态效益。

(5) 建立健全环境监控系统。

(6) 现有工业垃圾按有关规定收集处理。

第二节 生态园区建设

1、 实施绿色发展专项行动

明确碳排放达峰目标和路线图，开展节能降碳专项行动方案，推行“一企一策”的精准工业节能降碳改造，全面推动电、碳、硅等重点用能领域绿色转型。整顿一批落后的双高产能，全面优化存量空间。控制化石能源作为一次能源消耗相关项目入驻园区。积极引进绿色技术、清洁能源消耗企业，引导企业产品、生产工艺或装置纳入绿色产业目录。

2、 建立上下游企业供需联动机制

以优惠政策为指引，由龙头企业牵头，成立企业家联盟，依据上下游关联性结构，在产业链基础上促进区内企业建立上下游供应链、资金链和物流链，努力构建首尾相连、互为供需和生产装置互联互通园区产业循环经济闭环。

3、加强能源管理

实行计划用水和定额管理，动态监测调整主要用水大户供水指标，推广冷却水循环利用，推动企业研发、采用节水新技术、新工艺、新设备。鼓励企业积极参与国际国内节能领域新技术、新装备、新产品合作交流，推动电机系统、能量系统优化、余热转化系统等重点领域节能改造。实施能效考核优奖劣罚机制，持续提高工业产品尤其大宗工业产品能效强度。

4、推进循环经济

在园区循环化改造验收基础上，实施工业废料综合利用、固废无害化及循环利用、环境保护监测预警系统平台等循环经济项目，打造“工业废渣-水泥建材”、“粉煤灰/脱硫灰/除尘渣-建材”等循环产业链。

第三节 倡导绿色生活方式

开展节约型企业、绿色园区、绿色建筑等绿色生活创建行动，加强生活垃圾分类引导，倡导绿色消费、绿色出行、绿色居住，提高清洁能源消费比例。推进低碳交通运输建设，鼓励大宗货物运输“公转铁”、“公转水”，提高公交供给能力和运营速度，推广节能和新能源车辆，改善公众出行体验。

第十章 塑造山水融园的风貌形象

第一节 统筹总体风貌意向

自然生态是万源经济开发区的重要特色，各个工业园周边均有优质的山水环境。开发建设要充分融合山、水、园、林等核心风貌要素，坚持现代化城镇建设与地域特色相结合，形成万源经济开发区鲜明的特色风貌。

统筹万源经济开发区周边各类空间资源，突出山岭、密林、江河、田园与园区的相互交织渗透，形成山水-园城-田林交融的“山水融园”总体风貌意向。

第二节 加强景观风貌管控

加强临山、滨水建筑高度控制，塑造与山体形态相契合的天际线，注重厂房建筑形态、体量、色彩控制，加强厂房风貌与周边田园、北部山体的协调，可适当植入山水自然和本地文化要素，形成山园融合的整体风貌。

第十一章 保障规划有序有效实施

第一节 明确近期建设重点

以片区综合开发为导向推进近期建设，适时启动重大项目建设，确保新区建设顺利进行，优化建筑与工程设计，强化工程建设组织，确保万源经济开发区建设顺利开展。

第二节 完善重大政策保障

围绕经济发展重点领域，研究制定配套政策措施。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。优化财政支出结构，优先安排基础设施、公共服务和招商引资项目配套的财政支出和项目投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。

第三节 保障措施

1、组织保障

强化组织领导。加快按照相关规定组建开发区党政管理机构，负责规划实施和协调工作，定期对规划实施总体情况进行跟踪分析和评估，及时发现和解决问题，确保规划各项目标顺利完成。

明确任务分工。将规划确定的各项任务分解落实到相关部门，建立严格的工作责任制，各有关部门认真做好年度计划，确保各项任务顺利推进。

完善考核机制。科学设置考核机制，根据行业和部门特点设计考核指标，注意单项考核与综合考核相结合，年终考核与平时考核相结合，单位群众意见与服务对象意见相结合，提高考核测评工作的科学性、规范性和制度性。

注重规划衔接。强化本规划与各领域专项规划的衔接，创新规划协调机制，逐步实现“一张蓝图”。

2、要素保障

机制保障。建立健全开发区差异化指标保障机制，托底性帮扶产业发展基金、土地指标、环境容量等要素优先保障开发区发展要素需求。加大招商引资力度，努力搭建“双招双引”平台，开展“百亿产业招商破冰”行动，招大引强，制定完善招商引资政策，严格兑现国省市关于产业发展相关优惠政策。公共服务基础设施配套优先布点建设、加快实现“七通一平”，践行“标准地”改革。

土地供给保障。重点通过“存量+增量”两条途径解决项目建设用地。积极包装省市重大基础设施项目和省市重大产业项目，争取省市单列指标和奖励指标。

人才供给保障。坚持“引进来和内部培养”相结合，提升人才队伍整体水平。加大人才引进力度，着力引进高层次创新创业人才和高技能人才，对创业创新领军人才，按照“一事一议”办法予以支持。加强与高校、科研院所合作，推进“借智借脑”。健

全人才培养机制，政府主导对教育、医疗、文化、体育等社会公共服务领域人才培养，支持企业根据各自需要，采取多种方式，积极开展岗位培训和专业培训，进一步完善人才引进培养政策和激励机制。

资金供给保障。充分发挥财政资金引导和杠杆作用，站在发展的全局多渠道筹集项目建设资金，拓宽融资渠道，立足长远整合盘活资金，提高站位延伸融资触角，构建双创扶持资金+产业投资基金+融资担保基金三位一体的多元化资金服务支撑体系。成立资金保障专班，明确任务目标，落实工作责任，指定专人负责项目融资工作，加强各融资平台与银行的对接力度，第一时间做好沟通、交流和商议，加快建立高效的政银企合作关系。

3、纪律保障

将万源经济开发区建设工作纳入“拼战赛台”考核体系，定期开展督查检查，对推进开发区建设不到位、不尽责、不担当的，及时约谈提醒、限期整改，对造成严重后果的，严肃追责问责。

第四节 加强规划实施监督

依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。创新评估方式，探索开展年度评估，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标

统计制度，为科学评估提供支撑。加强规划宣传，着力推进规划
依法信息公开，提高规划实施的民主化程度和透明度。

附表

附表 1 万源经济开发区用地统计表

一级类	二级类	面积 (公顷)	比例 (%)
07 居住用地	0701 城镇住宅用地	19.33	8.42%
08 公共管理与公共服务用地	0801 机关团体用地	0.07	0.03%
	0803 文化用地	1.34	0.58%
	0804 教育用地	0.24	0.11%
	0807 社会福利用地	0.01	0.00%
09 商业服务业用地	0901 商业用地	13.69	5.97%
10 工矿用地	1001 工业用地	160.67	70.02%
	1002 采矿用地	0.35	0.15%
11 仓储用地	1101 物流仓储用地	1.61	0.70%
12 交通运输用地	1201 铁路用地	2.17	0.94%
	1202 公路用地	0.02	0.01%
	1207 城镇村道路用地	15.86	6.91%
	1208 交通场站用地	0.29	0.13%
13 公用设施用地	1303 供电用地	0.19	0.08%
	1310 消防用地	0.26	0.11%
14 绿地与开敞空间用地	1401 公园绿地	5.34	2.33%
	1402 防护绿地	3.65	1.59%
	1403 广场用地	1.78	0.78%
15 特殊用地	1501 军事设施用地	1.18	0.52%
16 留白用地		0.27	0.12%
17 陆地水域	1701 河流水面	1.16	0.50%
合计		229.47	100.00%

附表 2 白沙工业园用地统计表

一级类	二级类	面积 (公顷)	比例 (%)
07 居住用地	0701 城镇住宅用地	16.66	11.50%
08 公共管理与公共服务用地	0801 机关团体用地	0.07	0.05%
	0803 文化用地	1.34	0.92%
	0804 教育用地	0.24	0.17%
	0807 社会福利用地	0.01	0.00%
09 商业服务业用地	0901 商业用地	13.54	9.35%
10 工矿用地	1001 工业用地	85.07	58.73%
	1002 采矿用地	0.35	0.24%
11 仓储用地	1101 物流仓储用地	1.61	1.11%
12 交通运输用地	1207 城镇村道路用地	13.60	9.39%
	1208 交通场站用地	0.29	0.20%
13 公用设施用地	1303 供电用地	0.19	0.13%
	1310 消防用地	0.26	0.18%
14 绿地与开敞空间用地	1401 公园绿地	5.32	3.67%
	1402 防护绿地	2.13	1.47%
	1403 广场用地	1.78	1.23%
15 特殊用地	1501 军事设施用地	1.18	0.82%
16 留白用地		0.27	0.19%
17 陆地水域	1701 河流水面	0.93	0.64%
合计		144.84	100.00%

附表 3 官渡工业园用地统计表

一级类	二级类	面积 (公顷)	比例 (%)
07 居住用地	0701 城镇住宅用地	0.05	0.13%
10 工矿用地	1001 工业用地	36.34	96.01%
12 交通运输用地	1202 公路用地	0.02	0.06%
	1207 城镇村道路用地	1.20	3.17%
14 绿地与开敞空间用地	1402 防护绿地	0.22	0.58%
17 陆地水域	1701 河流水面	0.02	0.06%
合计		37.85	100.00%

附表 4 青花工业园用地统计表

一级类	二级类	面积 (公顷)	比例 (%)
07 居住用地	070102 二类城镇住宅用地	2.62	5.59%
09 商业服务业用地	0901 商业用地	0.14	0.31%
10 工矿用地	1001 工业用地	39.26	83.95%
12 交通运输用地	1201 铁路用地	2.17	4.63%
	1207 城镇村道路用地	1.06	2.28%
14 绿地与开敞空间用地	1401 公园绿地	0.02	0.04%
	1402 防护绿地	1.30	2.79%
17 陆地水域	1701 河流水面	0.20	0.42%
合计		46.77	100.00%

附表 4 规划市政设施一览表

序号	类型	设施类别	数量(处)	规模	用地面积(公顷)	备注
1	给水	白沙水厂	1	1.0 万立方米/日		白沙镇东部
		官渡水厂	1	0.25 万立方米/日		官渡镇杜家坝
		第二水厂	1	2.0 万立方米/日		古东关街道银铁社区
2	排水	现状白沙污水处理厂	1	1.0 万立方米/日	1.0	白沙镇西部
		规划工业污水处理厂	1	0.5 万立方米/日		白沙片区
		现状八台污水处理站	1	0.3 万立方米/日	0.19	八台镇西部
		规划景区污水处理站	1	0.2 万立方米/日	0.16	八台镇东部
		官渡生活污水处理厂	1	0.1 万立方米/日	0.25	官渡镇南部
		青花污水处理厂	1	0.15 万立方米/天	0.55	青花镇南部
3	电力	现状 110 千伏油房坝	1			白沙片区
		现状 35 千伏东风坝	1			白沙片区 (远期改扩建为 110 千伏)
		现状八台 35 千伏变电站	1	变电容量 2x5.7 兆伏安	0.11	八台片区 (远期改扩建为 110 千伏)
		官渡 110 千伏变电站	1	最大负荷 50 兆伏安		官渡镇南部
		现状 35 千伏青花变电站	1			青花镇南部 (远期改扩建为 110 千伏)

		开闭所	10			白沙片区 2 个，八台片区 3 个，官渡工业园 3 个，青花工业园 2 个
4	通信	白沙电信局	1			白沙镇
		官渡电信局	1			官渡镇
		八台邮政支局	1			八台镇
		青花镇邮政支局	1			青花镇
		青花镇电信站	1			青花镇
5	燃气	规划八台调压站	1	0.2 万标立方米/日	0.2	八台镇
		加油加气站	1		0.14	青花工业园

四川万源经济开发区 总体空间发展规划

图纸
(草案)

2024年08月

图纸目录

01 区位关系图

02 园区分布图

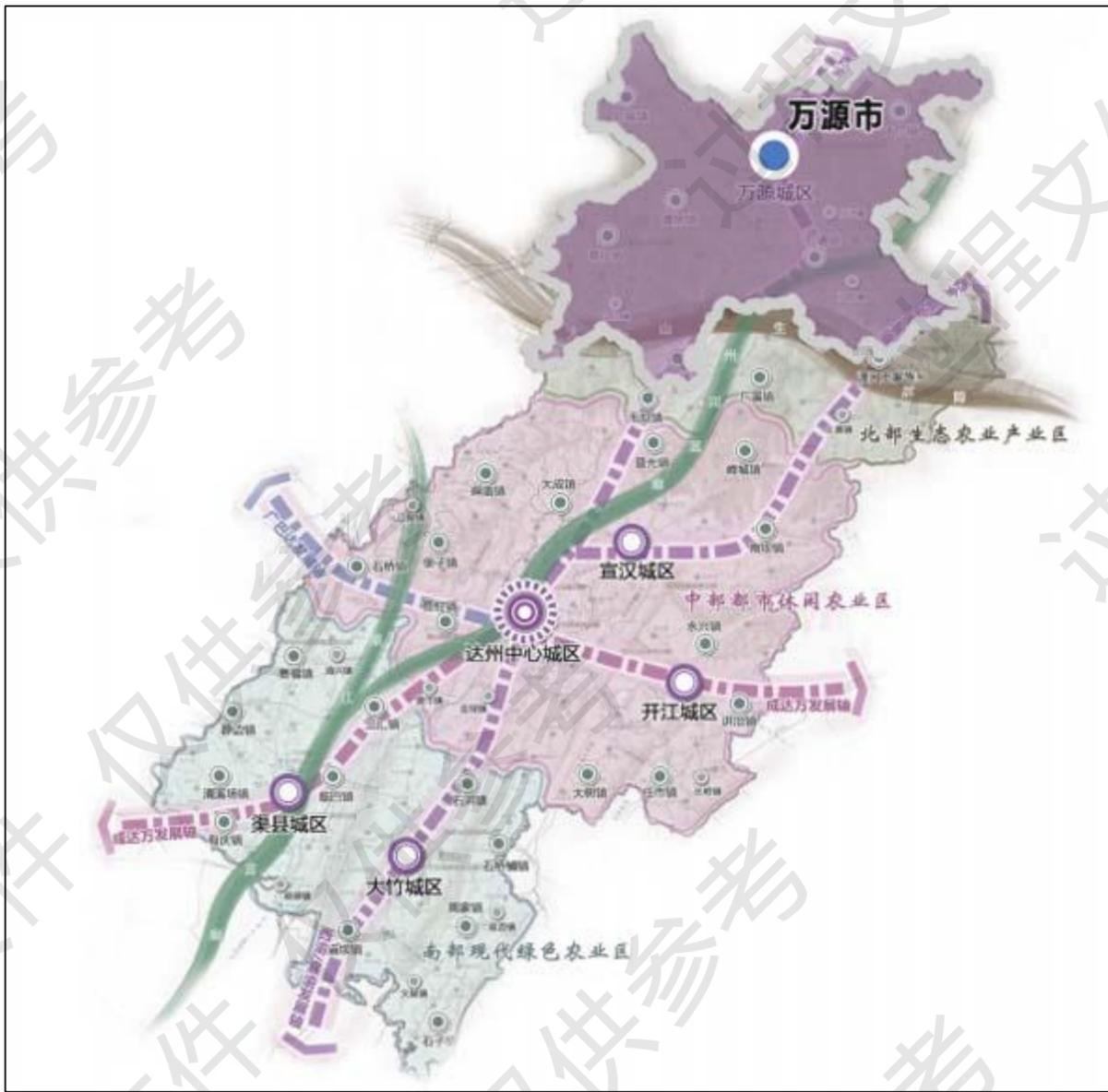
03 国土空间规划分区图

04 产业分区规划图

05 道路交通规划图

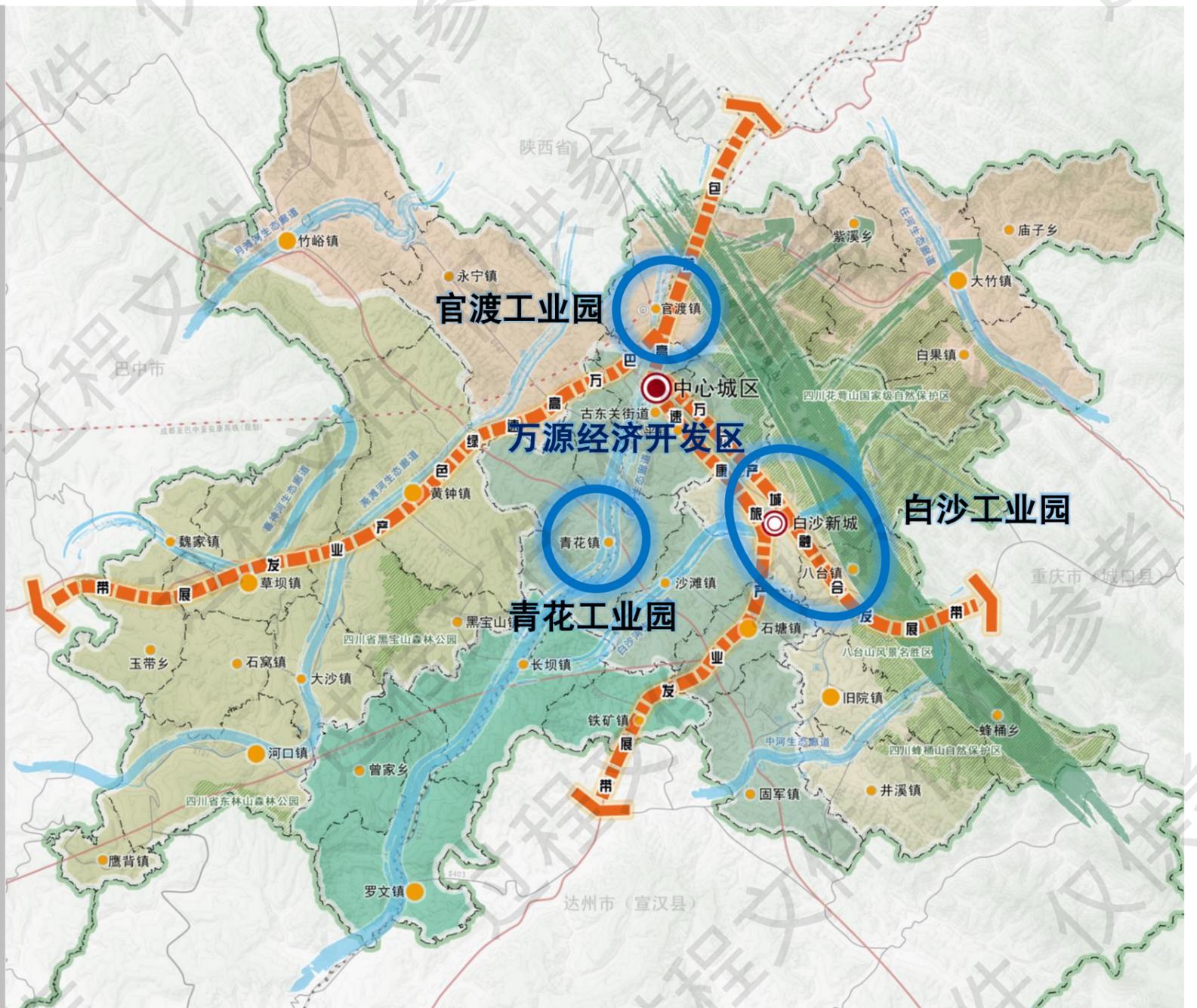
06 市政设施规划图

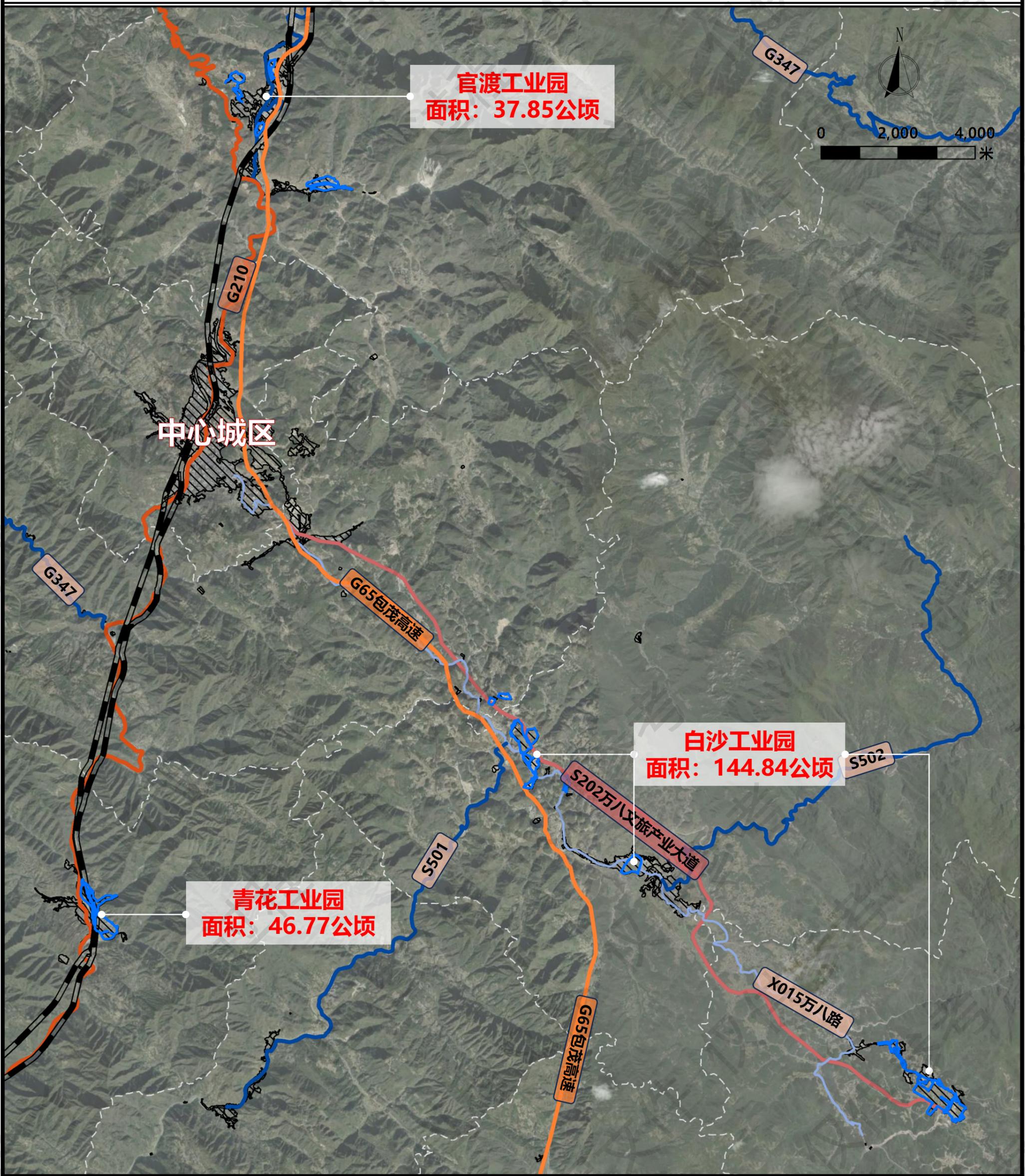
07 公共服务设施规划图



万源市在达州市的区位

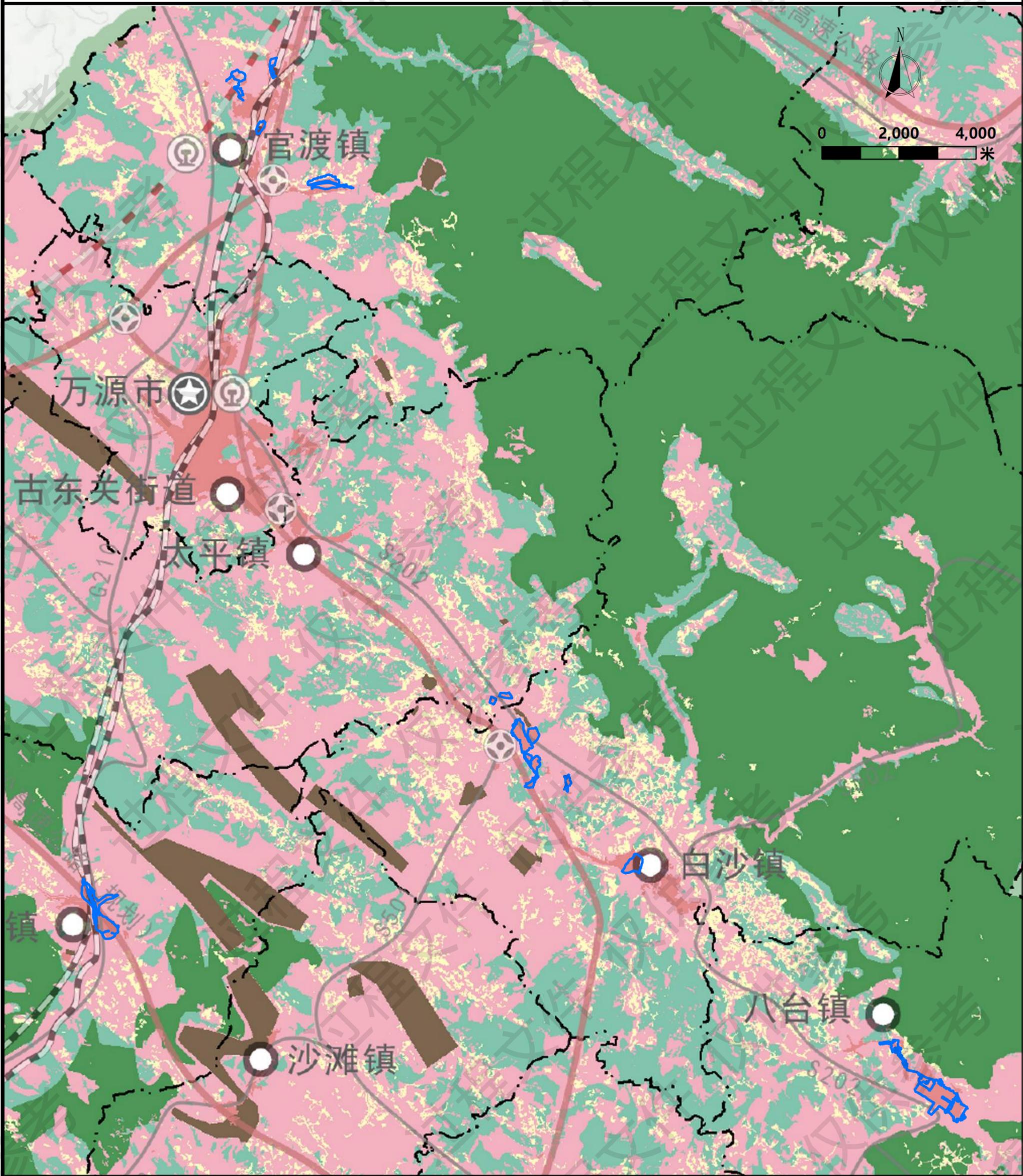
万源经济开发区在万源市的位置示意





- 图例
- 普通铁路
 - 高速公路
 - 快速路
 - 国道
 - 省道
 - 县道
 - 规划范围线

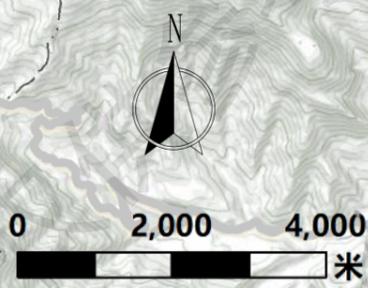
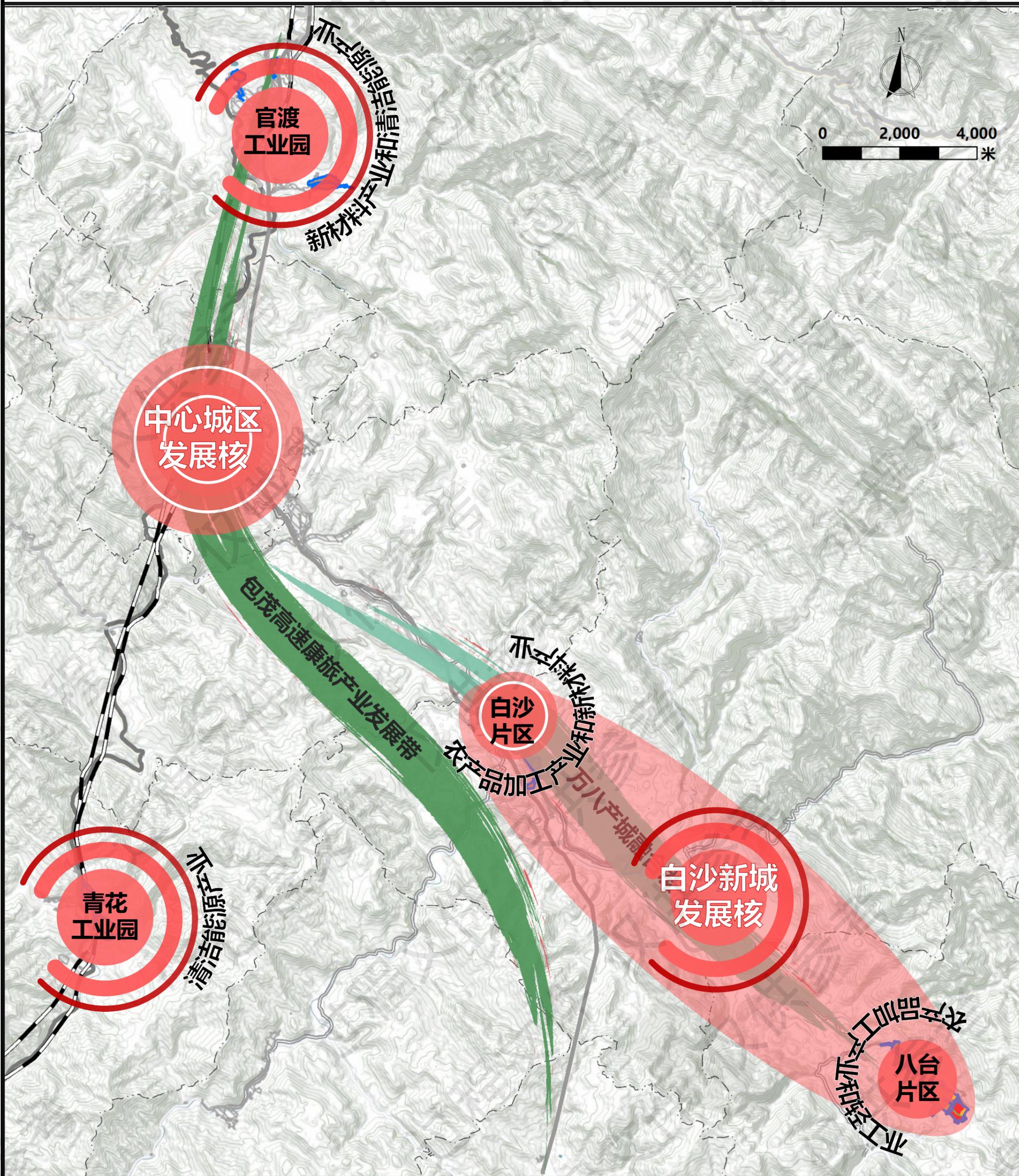
四川万源经济开发区总体空间发展规划



图例

- | | | |
|---------|---------|-------|
| 农田保护区 | 市政府驻地 | 乡镇界 |
| 生态保护区 | 乡镇政府主驻地 | 普通铁路 |
| 生态控制区 | 高速出入口 | 高速铁路 |
| 城镇发展区 | 铁路枢纽 | 高速公路 |
| 乡村发展区 | 省、直辖市界 | 国、省道 |
| 矿产能源发展区 | 县界 | 规划范围线 |

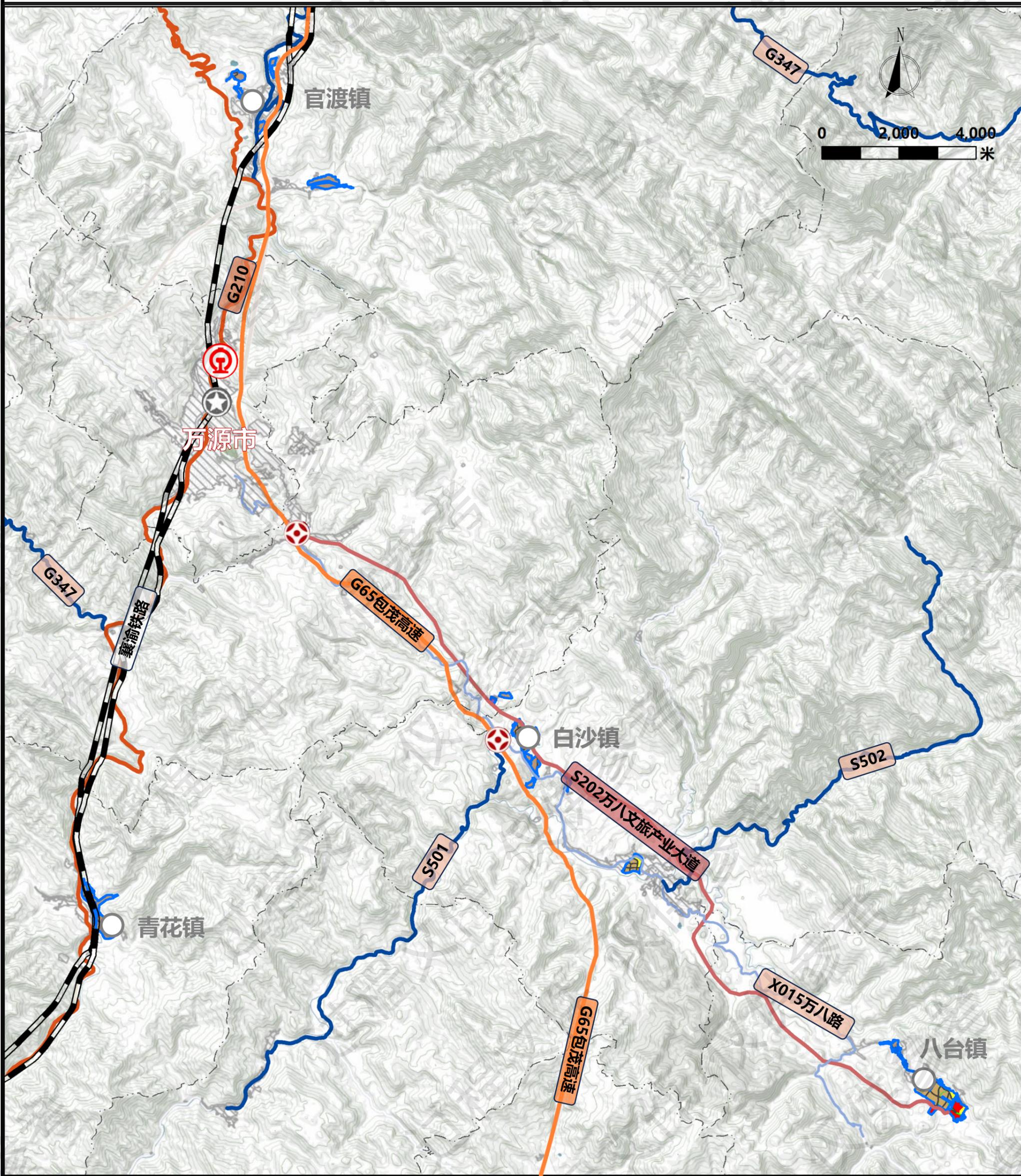
四川万源经济开发区总体空间发展规划



- | | | | | | |
|--|---------|--|------|--|-------|
| | 中心城区发展核 | | 县界 | | 县道 |
| | 新城发展核 | | 乡镇界 | | 规划范围线 |
| | 工业园区 | | 普通铁路 | | |
| | 康旅产业发展带 | | 高速公路 | | |
| | 产城融合发展带 | | 国道 | | |
| | 省、直辖市界 | | 省道 | | |

图例

四川万源经济开发区总体空间发展规划



图例

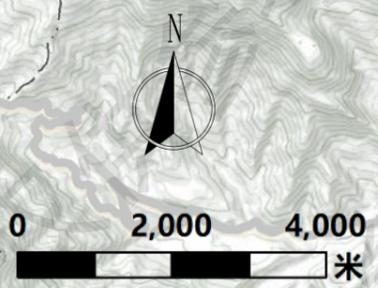
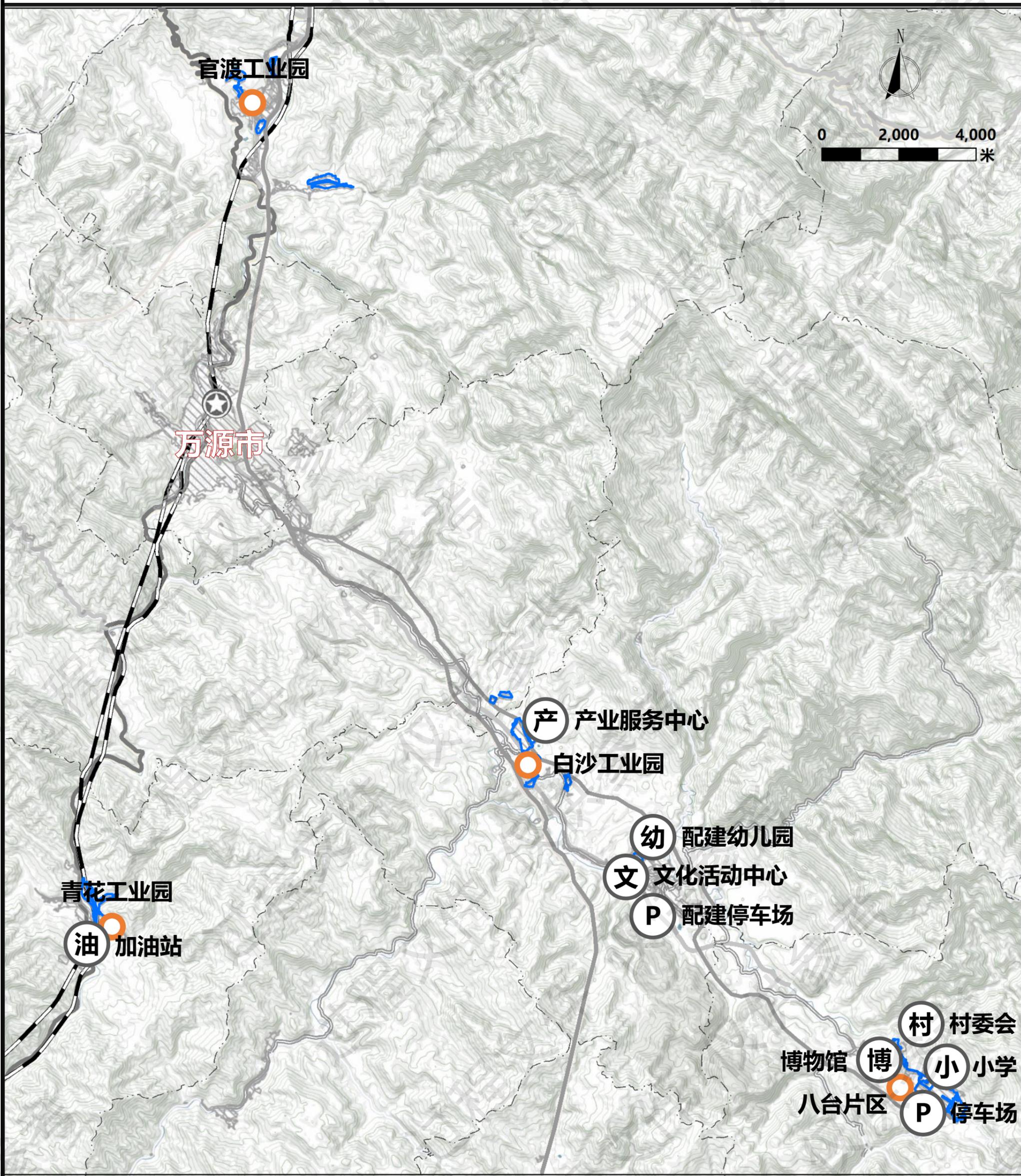
- | | | | | | |
|--|------|--|---------|--|-------|
| | 普通铁路 | | 城市道路 | | 县界 |
| | 高速公路 | | 高速出入口 | | 乡镇界 |
| | 快速路 | | 铁路枢纽 | | 规划范围线 |
| | 国道 | | 市政府驻地 | | |
| | 省道 | | 乡镇政府主驻地 | | |
| | 县道 | | 省、直辖市界 | | |

四川万源经济开发区总体空间发展规划



- 图例
- 规划范围线
 - 消 消防站
 - 电 变电站
 - 水 供水厂
 - 污 污水厂
 - 源 水源点

四川万源经济开发区总体空间发展规划



图例

- | | |
|-------|--------|
| 规划范围线 | 停车场 |
| 加油站 | 文化活动中心 |
| 博物馆 | 产业服务中心 |
| 幼儿园 | |
| 小学 | |
| 村委会 | |