

四川万源经济开发区发展规划

(2024-2035 年)

(征求意见稿)

四川万源经济开发区管理委员会

2024 年 9 月

目 录

前 言	1
第一节 发展历程	1
第二节 规划范围	2
第三节 规划期限	2
第四节 规划依据	2
第一章 基础条件与面临形势	3
第一节 设区必要性	3
第二节 设区可行性	5
第三节 发展优势	7
第四节 机遇挑战	9
第二章 总体思路与发展目标	10
第一节 指导思想	11
第二节 功能定位	11
第三节 基本原则	12
第四节 发展目标	13
第三章 空间结构与功能分区	14
第一节 空间结构	14
第二节 功能分区	15

第四章 国土空间与土地利用	17
第一节 落实主体功能分区	17
第二节 强化国土空间管控	17
第三节 加强土地集约利用	18
第五章 重点产业与产业重点	19
第一节 升级发展农副食品加工业	20
第二节 积极发展非金属矿物制品业	23
第三节 加快发展煤炭开采和洗选业	25
第四节 培育发展地方特色产业	25
第六章 开放合作与改革创新	28
第一节 加大招商引资力度	28
第二节 提升对外贸易水平	29
第三节 加强对外交流合作	29
第四节 打造一流营商环境	30
第五节 激发改革创新活力	30
第七章 基础设施与公共服务	31
第一节 强化基础设施建设	31
第二节 提升公共服务水平	31
第三节 加快其他基础设施建设	32
第八章 环境保护与资源节约	34

第一节	规划环评总体结论	34
第二节	加强生态环境保护	34
第三节	资源节约综合利用	35
第九章	安全生产与区域应急	36
第一节	安全生产总体结论	36
第二节	实施全过程安全监管	37
第三节	强化安全生产保障	37
第四节	健全应急救援预案	38
第十章	配套政策与保障措施	38
第一节	加强组织领导	38
第二节	完善支持政策	39
第三节	强化要素保障	39
第四节	严格监测评估	40

四川万源经济开发区发展规划（2024-2035年）

认真落实四川省委、达州市委关于加快建设现代产业体系要求，抢抓省、市深入实施托底性帮扶政策有利契机，按照“产业为王、园区为根、招商是路、工业是宝”理念，积极争创四川万源经济开发区（以下简称开发区），高标准、高起点、高水平建设经济发展平台，优化发展投资环境，集聚发展要素，提升承载能力，做强主导产业，强化品牌赋能，打造投资“洼地”、产业“高地”、发展“宝地”，引领县域经济集聚高效发展，为达州乃至全省经济发展贡献万源力量。

前 言

把握开发区发展概况，明确时间范围、编制依据，是高质量编制发展规划的重要前提。

第一节 发展历程

2011年12月16日，根据《中共达州市委 达州市人民政府关于实施“工业强市”战略的决定》精神，成立万源市工业园区管理委员会。2016年10月8日，经万源市人民政府批准成为县级工业园区。2022年12月29日，经达州市人民政府批准成为市级工业园区。

第二节 规划范围

开发区规划面积 1.536 平方公里，四至界畔为：北至官渡镇池家坝村，南至青花镇油房村，西至青花镇二龙沟村，东至白沙镇郑家坝村。

第三节 规划期限

本规划以 2023 年为基期，近期规划至 2027 年，中期规划至 2030 年，远期规划至 2035 年。

第四节 规划依据

《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》

《中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》

《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》

《四川省人民政府关于促进全省开发区改革和创新发展的实施意见》

《中共四川省委 四川省人民政府关于加快推进革命老区脱贫地区民族地区盆周山区振兴发展的意见》

《中共四川省委 四川省人民政府关于推动新时代县域经济高质量发展的意见》

《四川省开发区发展规划（2023-2025 年）》

《四川省人民政府关于推动精制川茶产业高质量发展促进富民增收的意见》

《达州市“十四五”制造业高质量发展规划》

《中共达州市委关于以“四大”资源开发利用为着力重点加快培育新质生产力推进高质量发展的决定》

《城宣万革命老区振兴发展示范区建设实施方案》

《中国共产党万源市第七届委员会第七次全体会议公报》

《万源市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《万源市国土空间总体规划（2021-2035年）》

《万源市“十四五”生态环境保护规划》

《万源市“十四五”工业和信息化发展规划》

第一章 基础条件与面临形势

当前开发区发展站在了新的起点上，但面临的机遇和挑战也前所未有，必须辩证认识和把握面临的内外部形势，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第一节 设区必要性

服务国家战略腹地建设的应有之义。加强国家战略腹地建设是我国统筹发展和安全的战略抉择，对维护国家战略安全、推动经济社会发展、促进东西双向互济等方面举足轻重。习近平总书记来川考察时作出了“四川是我国发展的战略腹地”这一重要研判，四川作为国家战略腹地核心承载区，在全国发展大局中具有重要战略地位、肩负重大担当使命，理当发挥自身优势，从服务

国家科技自立自强、保障产业链供应链安全、保障国家重要初级产品供给和维护国家生态安全等方面体现“四川担当”。设立开发区，正是充分发挥战略区位优势、矿产资源优势和生态资源价值优势，做大做强农副食品加工业、非金属矿物制品业、煤炭开采和洗选业三大主导产业，打造全省军民融合创新发展基地、秦巴地区农产品加工基地、全国能源战略备份和应急保障基地，发挥战略腹地增强韧性、涵养潜力、抵御冲击等多重功能，以万源之举助力四川履行战略腹地核心承载区的政治担当。

落实区域协调发展战略的具体举措。区域协调发展战略是贯彻新发展理念的重要组成部分，是破解我省发展不平衡不充分问题的迫切现实需要。省委提出实施“五区共兴”发展战略，就是要促进优势区域更好发展、生态功能区更好保护、后发潜力区加快追赶，四川省政府与重庆市政府联合发文支持川渝万达开地区统筹发展、支持城宣万革命老区振兴发展，就是要坚持系统观念、发挥区域优势、促进整体联动、补齐发展短板。设立万源开发区，正是凝聚万源比较优势，推进绿色生态资源、红色文化资源集约开发、就地转化，集中力量、发挥潜能、追赶跨越，早日摘除“欠发达县”帽子，为全省缩小地区差距、破解发展不平衡不充分难题开出“万源药方”，培育打造“万源样板”。以万源之能加速万达开地区和城宣万革命老区协同联动、竞相跨越，是落实区域协调发展战略的具体举措。

增强县域经济发展实力的必然选择。县域经济一头连着城市，一头连着农村，是国民经济的重要基础、区域经济的基本单元、省域经济的坚实支撑，发展壮大县域经济是推动四川现代化建设的重点任务。省委省政府提出推动新时代县域经济高质量发展的十七条意见，突出工业当先、制造为重，壮大产业集群、建强发展载体、引育“链主”企业、推动数字化赋能，明确支持有条件的县域建设省级开发区，支持优势县域“一区多园”拓展产业发展空间。设立万源开发区，正是响应省委省政府号召，以建强高能级产业发展载体做强县域工业支撑，发挥县域经济高质量发展主战场、主力军、主引擎功能，做大做强农副食品加工、非金属矿物制品、煤炭开采和洗选等优势主导产业，吸引集聚“链主”“专精特新”龙头企业，高效配置土地、人才和资源等资源要素，引领县域发展，发挥示范效应，是增强县域经济发展实力的必然选择。

第二节 设区可行性

符合国、省促进区域协调发展战略要求。开发区区位优势明显，交通便利，农副食品加工业、非金属矿物制品业、煤炭开采和洗选业三大主导产业具有区域特色优势，对万源经济发展起到了辐射带动作用。

符合省、达州市、市相关上位规划要求。省委省政府明确支持 39 个欠发达托底性帮扶县域加快追赶、跨越发展，达州市政

府原则同意万源经济开发区建设总体方案，开发区建设已纳入万源市本地区国民经济和社会发展规划、万源市国土空间总体规划。

符合国、省对生态环境和安全方面规定。资源环境承载力较好，近3年未发生重大及以上突发环境事件及生产安全事故、重大土地违法案件。

开发区规划面积大小与城市规模相适应。开发区规划面积为1.536平方公里，用地集约高效，不存在土地低效利用、闲置浪费情况。

开发区“七通一平”建设工作全面展开。开发区完全融入整个区域路网，开发区内部道路、水电气、网络通讯、供排水等公共基础设施较为完善，富硒产业园入园道路已开工，“七通一平”基本建成，后续拟投入资金继续完善园区基础设施。

符合申报省级经济开发区主要指标要求。当前开发区发展势头总体良好，各项主要经济指标表现良好，完全符合申报要求。

指标名称	计量单位	2021年	2022年	2023年
营业收入	亿元	14.07	23.42	28.78
固定资产投资	亿元	29.7	13.01	22.78
财政收入	亿元	1.10	0.62	1.33
单位GDP能耗降低	%	4.4	4.0	3.0
研发投入总额	亿元	0.586	0.5616	0.148
进出口总额	美元	194680	70250	120000

第三节 发展优势

区位优势明显。万源位于中国地理版图圆心，通衢三省、畅联八方，是北上进出川的门户城市，境内有国家二级火车站万源站，“一铁”（襄渝铁路）“双高”（包茂高速、巴万高速）“双国”（G210、G347）穿境而过、十字交汇，承东启西、联南贯北，系秦巴地区重要的次级交通枢纽、北上南下的重要交通咽喉。万源机场规划建设加速推进，未来将形成“铁公机”一体化的交通大格局。

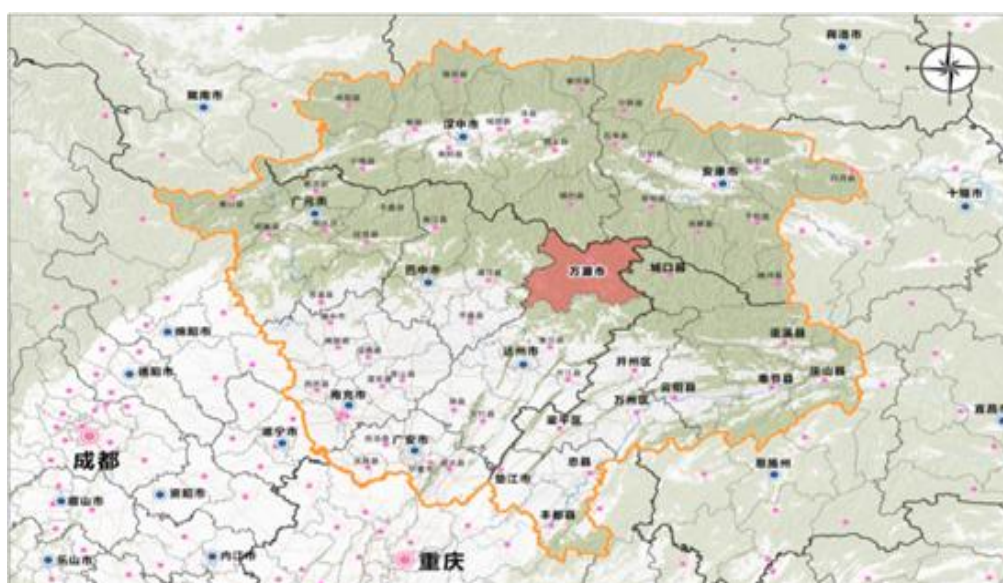
特色资源富集。万源是中国三大富硒带之一、四川唯一天然富硒区，具有道地中药材和富硒农产品等特色优势，天然气、风光水能等资源丰富，平昌-万源、通江-万源油气勘探区万源区域占 2300 余平方千米；县域年平均日照时数 1617 小时以上，县域平均风速 5.4 米每秒。石英砂、玄武岩、钒钛矿等矿产资源富集，储量分别约 2100 万吨、6500 万吨、2000 万吨。森林覆盖率 61.53%，活立木蓄积 2020 万立方米。

承载能力较强。园区路网、管网、电网、天网等基础设施齐备，包茂高速、巴万高速、G210 国道、万八快速将白沙工业园、青花工业园、官渡工业园连成线、聚成片、合成园，园区内部道路与主干道路连接，园区间形成 30 分钟通达圈。园区拥有国家电网万源公司 110 千伏、龙源电力公司 35 千伏、红河电力 10 千伏供电线路保障，日供电总量达 49000 kwh。建成供水厂 4 座、污水处理厂 1 座，实施供排水全覆盖、污水收集管网工程建设。

规划青花煤电集中供热项目、天然气入园建设项目，将实现园区供热供气管网全覆盖。建有通讯铁塔 24 座，5G 基站 124 个，移动、电信等网络实现全覆盖。开发区可利用地面积 2297.25 亩，满足当前及今后一段时间发展用地需求。

产业初具轮廓。加快构建现代化产业体系平台支撑，坚决筑牢托底性帮扶产业脊梁，农产品加工业集聚发展，水泥制品产业发展态势良好，初步形成以农副食品加工业、非金属矿物制品业、煤炭开采和洗选业为主导，其他产业为辅的特色产业体系，青花储配煤基地（一期）达到 120 万吨静态储煤能力，铁山坡天然气开发项目投产满产；青花储配煤基地（二期）、旧院黑鸡全产业链等项目正全力推进。截至 2023 年底，全市有规上工业企业 72 户，其中开发区 10 家，开发区工业总产值 25.9 亿元，实现税收 0.76 亿余元。

图 1 万源在川渝东北陕南地的区位关系



第四节 机遇挑战

多重国省发展战略交汇叠加,为开发区加快发展打开长远空间。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等多重国家战略深入实施,二十届三中全会指出要完善实施区域协调发展战略机制,省委加快推进 39 个欠发达县域托底性帮扶《十条措施》,深化先发带动后发市县“1+1”结对帮扶,开展国有企业带动县三级联帮。万源是革命老区、省双拥模范城、原“三线”地区、全国 4 个“三线再利用”项目实施地之一,也是我省确立的首批省级生态产品价值实现机制试点县、省级生态示范市、天府旅游名县、托底性帮扶县、军民融合创新发展区,四川银行、达州市投资公司设立 2 亿元产业基金公司【达万扶源(万源)开发有限公司】,开发区获得融资支持 6.8 亿元。多重国省战略、政策交汇叠加为开发区园区建设、产业发展、特色优势资源开发、企业培育、争取重大项目布局等方面提供了千载难逢的政策机遇。

中央提出建设现代化产业体系,为开发区产业转型升级指明了方向。二十大报告指出要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,建设现代化产业体系,省委提出以工业为主引擎建设具有四川特色的现代化产业体系,明确打造能源化工、先进材料等“六大万亿产业”“强化珍稀道地中药材等重要资源支撑,做大做强生物医药产业”,为开发区发挥万源清洁能源、道地中药材和富硒

农产品特色产业优势，推动农副食品加工业、非金属矿物制品业、煤炭开采和洗选业等产业发展提供了根本遵循。

资源环境的刚性约束日益凸显，为开发区承载力提升带来较大压力。国家积极稳妥推进碳达峰碳中和，对绿色低碳发展提出新要求，生态环境保护面临的形势愈加严峻。万源作为国家重点生态功能区、限制开发区域，地处长江上游，境内任河是南水北调湖北丹江口水库的重要水源地之一，开发区除生态保护任务重、产业引进受制约外，仍面临“六少一多”（少人才、少资金、少土地、少道路、少品牌、少产业，公益林面积多），受专业人才缺乏、经济总量与财政收入低、地方品牌带动力不足和产业规模小等资源要素约束，开发区总体承载力提升仍存梗阻。

周边兄弟园区竞争越来越激烈，为开发区招商引资工作增加难度。区域竞争异常激烈，产业园区竞争已由一般性成本竞争向效率技术竞争转变，土地价格、税收减免、人力成本等传统优势难以成为招引重大项目落地的决定性考量因素，加之四川达州普光经济开发区、安康高新技术产业开发园等周边相邻省级园区竞相发展，园区间对资金、技术、人才、信息等要素的争夺愈趋炽热。

第二章 总体思路与发展目标

面对新形势、新任务，必须紧密结合实际，着眼长远、把握

大势，科学制定发展思路和目标，在新时代、新征程上披荆斩棘、奋勇前进，谱写开发区高质量发展新篇章。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，深入落实四川第十二次党代会、达州第五次党代会决策部署，突出新型工业化主导作用，以改革创新为根本动力，以绿色低碳为主攻方向，完善平台功能、提升承载层级，做强主导产业、强化品牌赋能，夯实基础配套、集中集聚要素，着力培育发展亿级、十亿级和百亿级产业，为打造托底性帮扶工作“万源样板”奠定坚实产业支撑。

第二节 功能定位

全省军民融合创新发展基地。深挖国防军工资源优势，以食品制造业、非金属矿物制品业等行业为重点，依托军民融合研学基地、大巴山军民融合科普馆项目，建立健全“民参军”“军转民”信息发布平台和机制，着力打造高能级军民融合创新创业载体平台，创建在全省具有影响力的军民融合创新发展基地。

秦巴地区农产品加工基地。围绕富硒农产品、农产品地理标志认证、有机农产品认证等优势，大力发展“金色”粮油、“绿色”茶叶、“黑色”黑鸡、“褐色”药材、“青色”果蔬等五彩产业。依托大巴山富硒产业园项目、黑鸡地方品牌和“川东药库”美誉，聚焦富硒茶业、道地中药材、旧院黑鸡、蜂桶蜂蜜等特色产业，招引

和培育农产品精深加工领军企业。强化物流供应平台建设，拓宽农产品加工领域，打造、提升农业区域公用品牌影响力，创建集成化、高端化和高附加值化的秦巴地区农产品加工基地。

全国能源战略备份和应急保障基地。立足玄武岩、石英砂资源优势，以及煤炭储配基地，推进资源就地转化、延链发展，夯基垒台、积厚成势，让“万源制造”走出秦巴、奔向九州，建设全国能源战略备份和应急保障基地。

第三节 基本原则

坚持补链强链。立足区域优势、特色产业，精准定位主辅产业，在主导产业链的重要节点引育一批具有优势的企业，推动产业链做大做强，针对产业链薄弱环节实施关键核心技术攻关，补齐产业链短板弱项。

坚持节约集约。强化“亩均论英雄”导向，严守保护红线，优化产业功能分区，推动布局集中、要素集聚、资源集约，严格落实用地标准、投资强度、产出效益，推进土地、能源、资本等资源节约利用。

坚持绿色低碳。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入落实碳达峰、碳中和战略决策，立足国家重点生态功能区定位，厚植生态优势、彰显生态魅力、凸显生态价值，加快建设绿色低碳园区，增强可持续发展能力。

坚持改革创新。坚决把改革创新摆在核心位置，加快传统产

业转型升级，探索军民融合发展新模式，支持和鼓励企业自主创新，引进和培育高新技术企业，培育壮大有自主知识产权的名品优牌，加快培育发展新质生产力。

坚持开放合作。积极融入双循环发展新格局，加强招商引资招才引智，强化产业跨区域协作，主动承接产业转移，积极开拓周边市场和全国市场，探索建立跨行政区域利益共享机制，打造盆周山区飞地合作开发区样板。

第四节 发展目标

到 2035 年，经济实力大幅跃升，农副食品加工业、非金属矿物制品业、煤炭开采和洗选业三大主导产业产值分别达到 16.97 亿元、39.1 亿元、42 亿元，产业核心竞争力全面形成，成为万源经济增长核心引擎。科技创新成为经济增长主要动力，“智改数转”强力推进，“智慧园区”全面建成，成为川东北改革创新试验区。生态安全更加稳固，广泛形成绿色生产生活方式，绿色产业生态圈建设达到更高水平。开放合作水平大幅提升，更高水平参与区域经济合作，对外开放新优势明显增强。

表 2 四川万源经济开发区主要指标

类型	指标名称	2023 年	2027 年	2030 年	2035 年
发展 实效	固定资产投资（亿元）	22.78	25	30	32
	工业总产值（亿元）	25.9	53.02	70.48	107.69
	税收收入（亿元）	0.76	1.78	3.65	5.8
	“四上”企业数（个）	12	15	25	35
创新	省级及以上研发机构数（个）	0	1	2	3

发展	企业研发经费支出占园区营业收入的比重 (%)	1.2	1.5	1.8	2.0
	高新技术企业数 (个)	3	5	8	12
	高新技术产业营业收入占园区营业收入的比重 (%)	2.05	3	5	6
协调发展	亩均投资 (万元/亩)	98.87	72.87	87.33	93.15
	亩均税收 (万元/亩)	3.3	7.73	10.63	16.88
	规模以上工业营业收入占全市规模以上工业营业收入的比重 (%)	68.13	70	72	75
	主导产业营业收入占园区营业收入比重 (%)	88.95	94.57	93.5	91.07
绿色发展	单位地区生产总值能耗 (%)	3	2.7	2.5	2.0
	单位地区生产总值用水量降低 (%)	5	4.5	3.3	3.0
开放发展	引进到位国内省外资金总量 (亿元)	5	10	30	50
	进出口总额 (万美元)	12	20	60	100
共享发展	期末从业人员数 (人)	1100	2000	5000	8000
	生产性服务机构 (个)	5	8	12	15

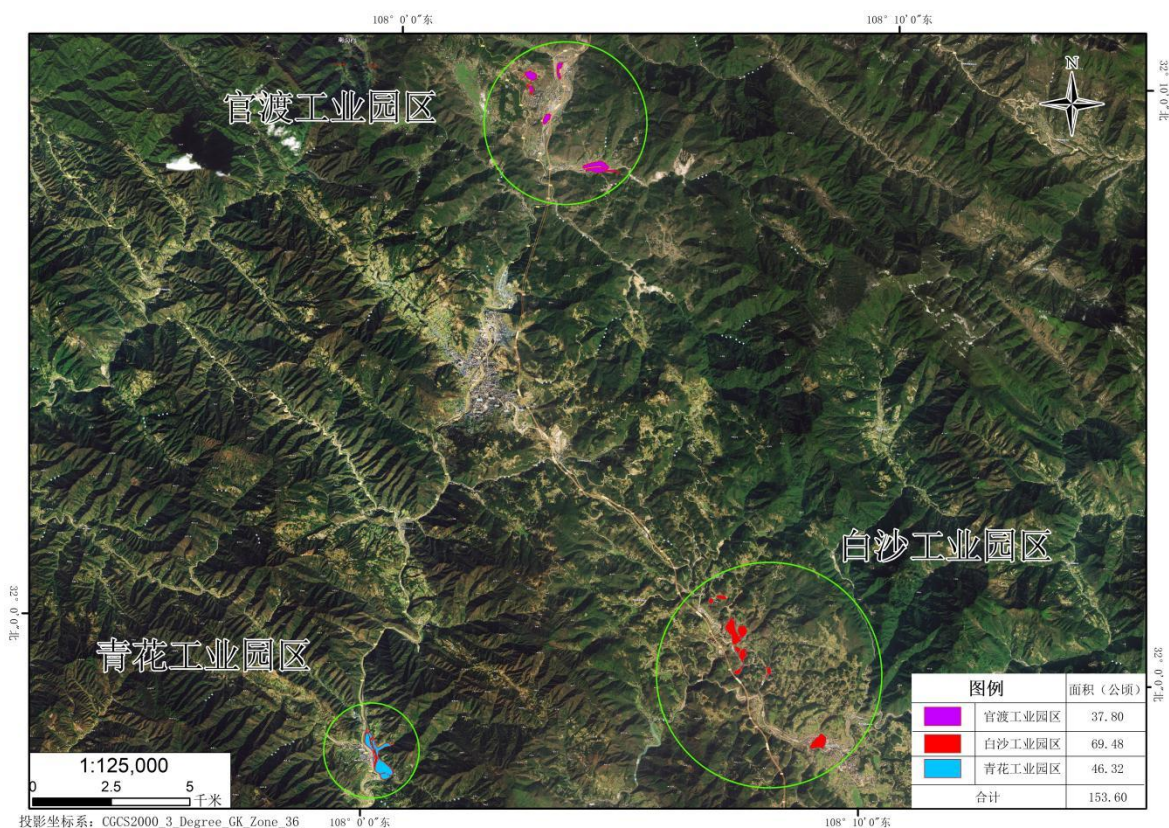
第三章 空间结构与功能分区

按照“一区三园”总体布局，根据现有产业实际情况，以产业集聚、产城融合为目标，明确开发区主要功能空间的布局重点和发展指向。

第一节 空间结构

坚持集约节约、生态优先，综合考虑规划范围特征、土地利用结构和未来发展定位，推动形成“一区三园”“一主两辅”的空间结构。

图2 四川万源经济开发区空间结构图



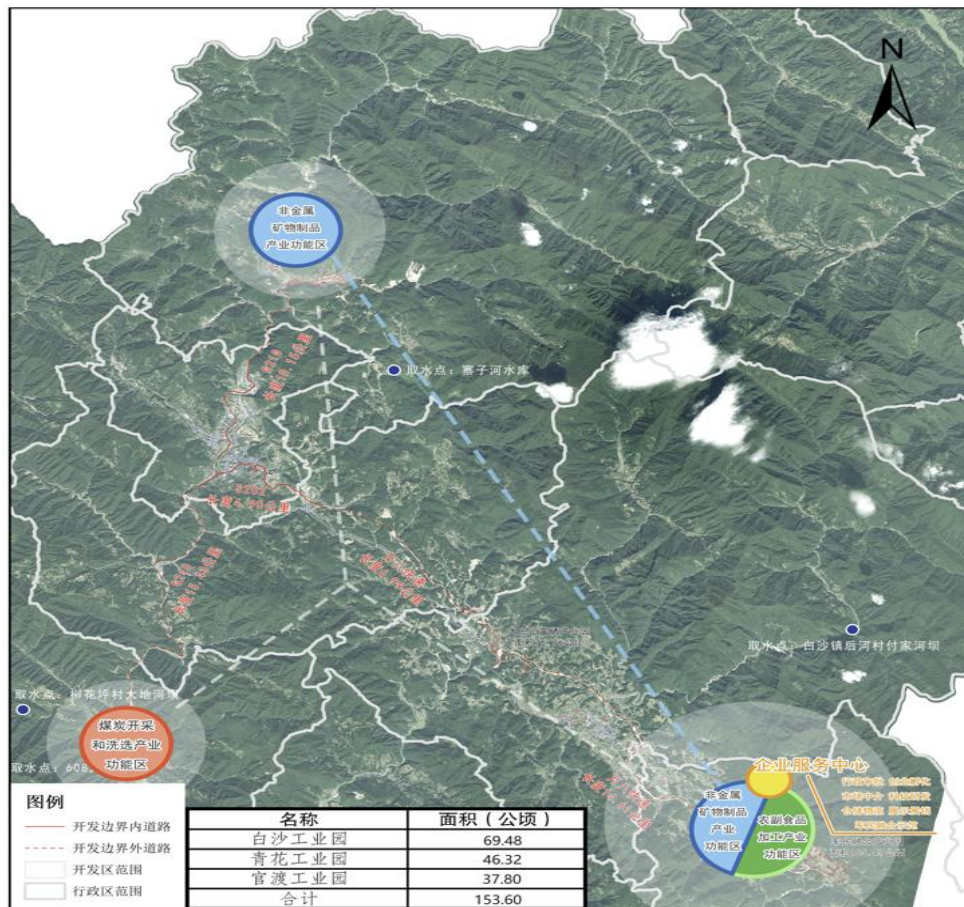
一区三园。开发区由白沙工业园、官渡工业园和青花工业园3个特色园区组成。

一主两辅。白沙工业园是开发区产业发展主阵地和配套服务提供地。官渡工业园和青花工业园是开发区重要组成部分，主要弥补白沙工业园发展空间不足的短板。

第二节 功能分区

根据国、省对开发区有关精神要求，结合开发区产业发展基础，对开发区做“三区一心”的功能布局。

图3 四川万源经济开发区功能布局图



农副食品加工产业功能区。范围上主要包括白沙工业园的部分区域，重点发展农副食品加工业。

非金属矿物制品产业功能区。范围上主要包括官渡工业园全域和白沙工业园的部分区域，重点发展非金属矿物制品业。

煤炭开采和洗选产业功能区。范围上包括青花工业园全域，重点发展煤炭储存、洗选及调配。

企业服务中心。白沙工业园布局集行政审批、创业孵化、市场中介、科技研发、仓储物流、军民融合示范、展示展销服务为一体的服务中心。

第四章 国土空间与土地利用

统筹做好土地规划、利用两篇文章，科学合理划分土地用途，推进土地资源配置最优化、效益最大化，有效发挥土地要素对园区高质量发展支撑作用。

第一节 落实主体功能分区

坚定扛起国家重点生态功能区县生态建设责任，严格按照“三区三线”管控要求，处理好生活、生产和生态的空间管理，统筹兼顾工业用地、绿化用地、基础设施用地。有效控制工业化城镇化开发强度，推进形成点状开发、面上保护的国土空间格局，保持并提高生态产品供给能力，维护生态系统的稳定性和完整性。严格落实《四川省国家重点生态功能区产业准入负面清单（第一批）（试行）》，加强对新建项目是否符合产业准入政策、固定资产投资、能耗、环保和用地标准等分析论证，确保项目符合国省产业政策、供地政策及开发区产业定位。

第二节 强化国土空间管控

严格落实国土空间规划对开发区土地利用的整体安排，确保开发区位于国土空间规划确定的城镇开发边界内，并依据国土空间总体规划编制详细规划，实现详细规划全覆盖，详细规划未覆盖的区域不得供地。开发区新增工业用地全面实现“标准地”供应。鼓励工业企业结合自身需要选择长期租赁、先租后让、弹性年期出让等用地方式，扩大工业用地弹性年期出让范围。

表3 四川万源经济开发区土地利用规划表

一级类	二级类	面积（公顷）	比例（%）
居住用地	城镇住宅用地	2.97	1.93
商业服务业用地	商业用地	0.48	0.31
工矿用地	一类工业用地	12.21	7.95
	二类工业用地	117.97	76.80
仓储用地	物流仓储用地	4.29	2.80
交通运输用地	铁路用地	1.98	1.29
	公路用地	0.02	0.01
	城镇村道路用地	8.19	5.33
公用设施用地	排水用地	0.26	0.17
	供电用地	0.19	0.12
绿地与开敞空间用地	公园绿地	1.16	0.75
	防护绿地	3.42	2.23
陆地水域	河流水面	0.47	0.31
合计		153.60	100.00

第三节 加强土地集约利用

坚持集约高效用地原则，逐步压减开发区新增建设用地规模，充分利用“三旧”改造政策盘活土地存量，积极探索推进低效利用土地开发的鼓励政策。强化新增建设用地管控，建立完善台账资料，按照“一宗一策、一地一案”原则制定快速高效供地方案，新进项目尽量选址到批而未供地块，逐步消化批而未供的存量建设用地。建立健全土地集约利用评价、考核与奖惩制度，研究制定

节约集约用地目标责任考核办法，实行开发区用地节约集约利用鼓励政策。探索开发区企业退出机制，制定明确的企业退出标准，对土地节约集约利用水平不高、经营不善、没有发展后劲的企业强制退出。

第五章 重点产业与产业重点

坚持“大抓工业 重抓制造业”，按照转型升级、高端发展的思路，聚力发展农副食品加工业、非金属矿物制品业、煤炭开采和洗选业三大主导产业，培育发展方便食品制造、罐头食品制造、饮料制造、中药饮片加工等地方特色产业，努力构建“3+1”现代化产业体系。

表 4 开发区产业发展目标

类别	指标		2025 年	2027 年	2030 年	2035 年	
产业规模	1.工业总产值（亿元）		42.1	52.8	70.22	107.37	
	其中	农副食品加工业总产值	3.31	4.35	8.04	16.97	
		其中	植物油加工	0.15	0.2	0.3	0.5
			肉制品及副产品加工	0.63	0.9	1.32	2.4
			蔬菜、菌类、水果和坚果加工	2.53	3.25	6.42	14.07
		非金属矿物制品业总产值		15.94	18.79	24.86	39.1
	其中	石膏、水泥制品及类似制品制造	15.63	18.3	23.8	37.25	

		玻璃纤维和玻璃纤维增强塑料制品制造	0.31	0.49	1.06	1.85
		煤炭洗选产业（煤炭的储存、洗选和调配）总产值	21	27	33	42
		地方特色产业总产值	1.25	1.86	3.32	7.8
	其中	方便食品制造	0.48	0.8	1.6	4
		罐头食品制造	0.6	0.7	1	2
		饮料制造	0.17	0.36	0.72	1.8
		现状保留区域产业总产值（钢铁、家具、此区域不再新引入钢铁企业）	0.6	0.8	1	1.5

第一节 升级发展农副食品加工业

围绕旧院黑鸡、生猪、高山蔬菜、蜂桶蜂蜜等特色农产品，做强植物油加工、肉制品及副产品加工，做优蔬菜、菌类、水果和坚果加工、其他农副食品加工，建成辐射全市、省内领先的富硒生产加工基地、富硒产业集群园区，打造秦巴地区乃至全国知名的富硒农产品产销基地。力争到 2025 年规模以上农副食品加工业产值突破 3.31 亿元、规上企业达 5 家，2027 年产值突破 4.35 亿元、规上企业达 8 家，2030 年产值突破 8.04 亿元、规上企业达 10 家，2035 年产值突破 16.97 亿元、规上企业达 12 家。

专栏 1 农副产品加工重点发展项目									
序号	项目名称	2025 年		2027 年		2030 年		2035 年	
		产品规模	产值（万元）	产品规模	产值（万元）	产品规模	产值（万元）	产品规模	产值（万元）
1	精制富硒茶叶	160 吨	22400	200 吨	28000	400 吨	56000	900 吨	126000

2	富硒蜂桶 蜂蜜	20 吨	480	30 吨	720	50 吨	1200	80 吨	1920
3	巴山硒 土豆酱	30 万罐	1200	50 万罐	2000	100 万罐	4000	200 万罐	8000
4	富硒精制 大米	2000 吨	1200	3000 吨	1800	5000 吨	3000	8000 吨	4800
5	巴山老腊 肉	350 吨	2100	500 吨	3000	700 吨	4200	1000 吨	6000
6	旧院黑鸡 麻辣鸡块	70 万袋	4200	100 万袋	6000	150 万袋	9000	300 万袋	18000
7	巴山硒菜 籽油	150 万升	1500	200 万升	2000	300 万升	3000	500 万升	5000

植物油加工。以菜籽油、花生油、玉米油等为重点，加快植物油标准化加工及质量安全水平提升。大力开发适度加工和节能环保的油脂加工新技术，发展特色油脂、食品加工专用油脂和营养健康油脂新产品。开发油料蛋白、生物活性物质等高附加值产品，以调和油、专用油为重点发展油料加工，提高食用油品质，扩大精炼油产量，推动油料作物向深加工和综合利用方向发展。实施植物油加工龙头企业提升行动，加大招商引资项目建设力度，力争在植物油加工领域培育和引进一批带动力强的产业链领军企业，带动产业链上下游涉农企业加快发展。

肉制品及副产品加工。围绕富硒生猪、板角山羊、山地肉牛等，积极发展冷却分割肉和冰鲜禽类产品，大力发展低温肉制品、深加工肉制品、保健肉制品和休闲肉制品。围绕旧院黑鸡，以四川省棉麻集团有限公司为龙头，招引四川供销旧院黑鸡产业发展有限公司、万源市蜀韵生态农业开发有限公司、万源市胃酉缘农牧技术有限公司等企业入园集群、规模发展（不涉及养殖），加

快完善屠宰加工、冷链物流产业体系。打造区域公用品牌，发展壮大“旧院黑鸡”“巴山老腊肉”等中国地理标志产品品牌。大力发展皮毛骨血综合利用，深度开发软骨素、骨油、活性酶等功能性产品，培育发展皮鞋箱包、服装、纺织等产品，形成畜禽副产品加工产业链。

蔬菜、菌类、水果和坚果加工。加快建设现代化农产品精深加工园区，重点发展保鲜果蔬、速（冷）冻蔬菜、低温脱水蔬菜、微波净菜等鲜食产品，加快开发果蔬饮料（汁）、发酵果蔬汁、果酒、果蔬罐头、果蔬休闲食品、果蔬粒、果蔬粉、蔬菜汤料包、果蔬馅料等深加工产品，推动果蔬产品在婴幼儿食品、营养保健食品等领域的开发应用。加强对野生食用菌保健、调理等功能用途的研究，开发以野生食用菌为原料的新型产品。扩大人工食用菌的规模化、工业化加工，开发以人工食用菌为原料的方便食品、调味品、保健品、日化品等。大力发展核桃、山核桃、板栗等品类，积极发展高品质核桃油、核桃粉、核桃乳饮料、干果、风味核桃仁、分心木养生茶等休闲产品。

其他农副食品加工。加快发展淀粉及淀粉制品，在巩固发展马铃薯淀粉、小麦淀粉、玉米淀粉基础上，积极开发粉丝、粉条、粉皮以及其他淀粉制品。大力发展大豆精深加工、副产品综合加工，重点发展以豆腐、豆干、豆皮、腐竹、豆奶、豆腐泡为主的

豆制品。积极发展蛋品加工，做强做优传统的松花蛋、咸蛋等，大力开发干蛋品、冰蛋品和专用蛋液、蛋粉等系列产品。

第二节 积极发展非金属矿物制品业

依托丰富的玄武岩、石英砂、青石等矿产资源，积极发展石膏、水泥制品及类似制品制造、玻璃纤维和玻璃纤维增强塑料制品制造等产业，建设成为全省重要、达州领先的新材料产业集群地。力争到 2025 年引进规上企业 2 家、规模产值突破 15.94 亿元，2027 年引进规上企业 3 家、规模产值突破 18.79 亿元，2030 年引进规上企业达 4 家、规模产值突破 24.86 亿，2035 年引进规上企业 5 家以上、规模产值突破 39.1 亿元。

专栏 2 非金属矿物制品业重点发展项目									
序号	项目名称	2025 年		2027 年		2030 年		2035 年	
		产品规模	产值(万元)	产品规模	产值(万元)	产品规模	产值(万元)	产品规模	产值(万元)
1	新型环保钙基材料	4 万吨	1600	6 万吨	2400	9 万吨	3600	15 万吨	6000
2	玄纤防火耐腐装备(军民服装)	3 万套	1200	5 万套	2000	15 万套	6000	25 万套	10000
3	玄纤防火耐腐装备(军民手套)	6 万双	300	10 万双	500	20 万双	1000	50 万双	2500
4	环保水泥制造加工	110 万吨	33000	120 万吨	36000	150 万吨	45000	200 万吨	60000
5	环保建筑砂石骨料生产	150 万吨	6000	200 万吨	8000	300 万吨	12000	800 万吨	32000
6	混凝土生产	55 万方	19250	60 万方	21000	80 万方	28000	150 万方	52500
7	环保石膏板	150 万 m ²	12000	200 万 m ²	16000	400 万 m ²	32000	700 万 m ²	56000

8	青石饰面板材加工	500 万 m ²	50000	600 万 m ²	60000	700 万 m ²	70000	1000 万 m ²	100000
9	普通建筑材料加工	600 万 m ²	36000	700 万 m ²	42000	850 万 m ²	51000	1200 万 m ²	72000

石膏、水泥制品及类似制品制造。打造深度融合的绿色建材产业园，以华新水泥（万源）公司为链主，积极引进绿色建材上下游产品和配套产业项目，延伸拓展石材、水泥建材产业链条和产业集群。加大与四川钢好、葛洲坝集团等以青石、石膏、砂石生产为主线的企业招引工作，积极开发高档化、超薄化、异型化石材产品，大力发展石材生产和石雕、建材等精深加工，有序发展石膏、石材、骨料等产业。加快发展新型内外墙体材料、环保装饰材料、新型环保钙基材料等绿色环保建材，加速推进绿色建筑材料应用及废弃建材回收利用体系建设，推动绿色建材产业全面转型升级，提升资源转化效益及产品附加值，打造中国西部绿色建材城。

玻璃纤维和玻璃纤维增强塑料制品制造。大力推动玄武岩资源就地转化，玄武岩新材料综合开发。积极引进江苏协鑫、福耀玻璃等企业，争取在风电塔筒、石英砂、玄武岩加工仓储一体化项目等方面进行合作。加强与达州高新区玄纤产业合作，加大玄纤下游后制品项目招引力度。推进纤维后制品开发，包括连续性玄武岩纤维、玄武岩短纤维、玄武岩建筑强筋、玄武岩纺织布、玄武岩管材等。利用玄武岩生产玄纤防火装备（防火耐腐服装、手套等军民用品），推动玄武岩纤维产业重点补链发展市政工程、

建筑建材、轨道交通及汽车轻量化、特种管道等军民融合新材料产品。

第三节 加快发展煤炭开采和洗选业

以青花储配煤基地为基础，加快资源优势转换为产业优势，推动煤炭洗选业发展成为万源支柱产业，建成全国规模最大的静态煤炭储配中心。力争到 2025 年产值突破 21 亿元、规上企业达 1 家，2027 年产值突破 27 亿元、规上企业达 2 家，2030 年产值突破 33 亿元、规上企业达 3 家，2035 年产值突破 42 亿元、规上企业达 5 家。

专栏 3 煤炭洗选业重点发展项目									
序号	项目名称	2025 年		2027 年		2030 年		2035 年	
		产品规模	产值(万元)	产品规模	产值(万元)	产品规模	产值(万元)	产品规模	产值(万元)
1	洗选清洁煤综合项目	350万吨	210000	350万吨	270000	450万吨	330000	750万吨	420000

煤炭洗选业。加快推进青花储配煤基地建设，强化煤炭运输通道和产品储备能力建设，推动储配煤基地精准化、现代化、智能化发展，打造全省储配煤基地引领示范区。提高煤炭综合利用效率，积极布局物流、仓储、洗煤、配煤等产业链，加快新质生产力培育转化。加快煤炭先进产能建设和智慧化改造，积极引进绿色低碳技术装备，推动煤炭行业绿色转型发展。

第四节 培育发展地方特色产业

聚焦优质茶叶、道地中药材等丰富特色资源，强化就近就地

保障部队食品、保健保障，大力发展茶饮料、军标食品和中成药饮片。力争到2025年产值突破1.25亿元、规上企业达1家，2027年产值突破1.87亿元、规上企业达3家，2030年产值突破3.32亿元、规上企业达4家，2035年产值突破7.8亿元、规上企业达5家。

专栏4 培育发展地方特色产业项目									
序号	项目名称	2025年		2027年		2030年		2035年	
		产品规模	产值(万元)	产品规模	产值(万元)	产品规模	产值(万元)	产品规模	产值(万元)
1	旧院黑鸡罐头	60万个	6000	70万个	7000	100万个	10000	200万个	20000
2	天麻冻干粉	60吨	4800	100吨	8000	200吨	16000	500吨	40000
3	富硒茶饮料	300万瓶	1500	600万瓶	3000	1200万瓶	6000	3000万瓶	15000
4	新品茶果酒	5万瓶	150	20万瓶	600	40万瓶	1200	100万瓶	3000

方便食品制造。推进米饭、面制品、包子、水饺等主食工业化生产，重点发展速食米饭、米糕、八宝粥、婴幼儿米粉、速食杂粮面以及面制半成品等食品。依托行业龙头企业，稳定方便面、挂面、粉丝等传统产品生产，增加休闲小食、营养餐、方便餐等产品品类，加大方便面行业在消费场景、面品营养、风味配料、零油炸等方面创新力度，扩大添加天然食材优质美味方便面生产。大力推进优势农产品和特色菜系转化开发为预制菜，积极开发速食粥、方便米饭、方便粉丝等中式传统特色食品，以及面食、米饭、火锅等自热食品。加快发展速冻快消产品，研究开发冷冻调

理食品、冷冻点心和营养型冷冻产品等新产品。

罐头食品制造。建立军用食品供应标准，积极承接部队食品、保健品供给等后勤保障工作，开发生产特色食品和功能型食品，更好满足军用、民用两个市场的多样化需求。打造军民后勤保障中心，利用万源生猪、黑鸡、天麻、土豆等富硒农产品生产军民融合预制食品（罐头、黑鸡汤、天麻冻干粉、土豆酱等），为军民提供营养方便食品后勤保障。加强与四川棉麻等企业合作，以食品融合为重点，推动更多产品进入军标采购目录。培育一批细分领域龙头企业，积极招引一批罐头食品等加工企业，推动特色食品产业工业化、规模化发展。

饮料制造。提高茶叶初加工水平，引进建立精深加工生产线，持续推动技术创新和设备升级，提升茶叶加工能力和自动化、智能化水平。深入开展富硒茶叶精深加工与综合利用，大力开发新型茶饮料、代用茶以及茶多糖、茶氨酸、茶色素以及不含发酵工艺的富硒茶饮料等精深加工产品，打造富硒茶叶重点产业集群。开发具有特色的绿色、营养、功能型、健康型饮料，重点发展添加天然植物成分的功能性饮料、蛋白质营养型功能饮料、红茶菌功能茶饮料等。强化品牌建设，做强“巴山雀舌”“巴山早”“巴山青”为代表的万源富硒茶品牌。

中药饮片加工。聚焦天麻、萸贝、重楼、紫苏、白芷、黄精等重点品种、特色品种产区，建设一批中药材产地初加工示范基

地，加快中药材规模化种植与产地初加工融合发展，全面提升产地初加工水平。挖掘和传承道地中药饮片炮制工艺，推进先进设备和工艺应用，建立饮片生产全程质量管理体系，规范饮片生产全过程，提升饮片精深加工水平。支持培育一批中药生产龙头企业，积极引进四川医药、四川九州通集团等企业，打造中药饮片炮制生产、批发和中药材精深加工示范基地。重点培育万源天麻、萸贝产品品牌，持续擦亮“秦巴药库”金字招牌。

第六章 开放合作与改革创新

坚定不移实行高水平改革开放，深入实施创新驱动发展战略，不断塑造开发区发展新动能新优势，切实增强改革开放创新对提升开发区能级和竞争力的战略支撑。

第一节 加大招商引资力度

明确招商重点，把握好东部沿海地区和成渝地区产业梯度加速转移机遇，围绕全省六大优势产业布局、达州“3+3”重点产业方向，聚焦万源经济开发区主导产业，建立招商项目库和招商企业目标库，招引和建设一批龙头型、基地型项目。制定产业链招商“四图”（产业链条图、技术路线图、应用领域图、分布区域图），为项目落地提供全流程服务。创新招商引资模式，开展“招商引资突破年”行动，推行以商招商、亲情招商、推介招商等模式，举办支乡联谊会、集中推介会、企业恳谈会，紧盯“三类500强”“隐形冠军”等龙头企业，引进一批关联性强、拥有自主知识产权的知名企业，配套引进上下游企业。加大招商队伍建设，打造“专

人专职专业”的高水平招商队伍。

第二节 提升对外贸易水平

实施外贸主体培育行动，培育壮大外贸出口企业和品牌，打造具有区域特色的外贸产业优势集群，扩大特色产品出口规模。大力开展对外宣传，充分利用进出口商品交易会、知名企业四川行、西博会、农博会、茶博会、秦巴地区商品交易会等展会活动，推动万源企业“走出去”。积极发展外贸新业态新模式，培育发展跨境电商、海外仓等新业态，支持企业建设市场化跨境电商综合服务平台，支持万源品牌通过跨境电商出口境外。加大外贸发展扶持，对企业出口信保、融资、进口、物流、开拓海外市场等方面的费用给予适当支持。

第三节 加强对外交流合作

积极融入成渝地区双城经济圈建设，加强与重庆、成都等区域在富硒农产品、建筑新材料等领域合作，加大上下游产业引进力度，推动补链强链延链，提升产业发展潜能，全方位拓展发展新空间。紧抓城宣万革命老区振兴发展示范区和大秦巴经济带建设机遇，加强与城口、宣汉等区域合作，挖掘产业发展优势，在农副食品加工、煤炭开采和洗选等领域实现“抱团发展”。加强与陕、甘两省毗邻地区交流合作，重点在食品饮料、装备制造等领域，积极承接西安、汉中、安康等地产业转移，加强产业合作力度，推动经济开发区产业聚能升级。

第四节 打造一流营商环境

持续深化“放管服”改革，大力推进政务数据共享三年行动，全面推行“秒批秒办”“一网通办”、减税降费“一窗兑现”，全力打造“万事易办”营商环境。提升企业服务好感度，进一步降低企业开办时间，实现经营主体开办“零障碍”，用好“万市兴”服务平台，推进中省政策直达快享。严格市场监管，打击非法、保护合法，坚持执法检查“可减必减、无事不扰”，最大限度减少行政执法检查对企业正常经营的干扰，加快公共资源交易全类别全流程电子化，打造稳定、公平、诚信、包容的市场环境。坚决清理拖欠企业账款，切实减轻企业经营压力。

第五节 激发改革创新活力

扎实推动农业农村体制改革，加快农村集体经营性建设用地入市试点、农村闲置宅基地改革试点，着力解决“用地难”“用地贵”问题。不断强化要素市场化改革，紧抓乡村振兴金融创新示范区建设试点机遇，健全融资担保、应急转贷、风险补偿等机制，缓解企业要素成本高、融资难约束。深入实施高新技术企业“扩容倍增”及科技型中小企业“铺天盖地”行动，鼓励企业加大技术创新力度，有效激发企业创新活力。建设高能级创新平台，主动争取国、省、达州市在万源布局产业创新平台，建设中国硒元素科技产业技术与运用研发中心、秦巴山区珍稀野生中药材种源保护和推广利用研究中心、四川省军民融合创新发展示范中心。借力达州市打造“数字特区”机遇，探索数字经济，创新发展新质生

产力，增强高质量发展新动能。

第七章 基础设施与公共服务

围绕增强开发区综合承载能力，针对性地完善开发区内生态、生活与生产等各项功能，着力打造公共服务平台，进一步构建一流营商环境，推进产城融合一体化发展。

第一节 强化基础设施建设

完善开发区交通系统，加快推进白沙工业园、青花工业园和官渡工业园三个园区间主要连接通道建设，进一步完善规划路网体系，提升片区互联互通水平。加快给排水系统建设，加强园区管网规划，实施污水处理厂新建改造及配套管网工程，提升污水处理能力。统筹优化电力规划布局，按照适当超前、留有余地的电力建设原则，加大开发区变电站和电网工程建设，满足园区用电负荷。推进天然气输配工程，完善产业功能区输配管网、门站、调压站、调度中心等配套工程建设，确保企业用能需求。加快供热管道规划建设，因地制宜建设储配煤基地，实现煤电供热。加快推进信息基础设施建设，启动“5G+”智慧园区项目，规模化推进万兆覆盖，推动“5G+”工业互联网进企业、进开发区，加速推动5G应用迈向生产核心环节。建设仓储物流集散中心、仓储转运中心、冷链储藏中心。

第二节 提升公共服务水平

设立白沙工业园“多功合一”服务中心，完善企业服务、技术

研发、检验检测等公用基础功能平台建设，健全“渠道多、办事易、效率高”的综合服务体系，提供“一站式”服务。围绕开发区企业经营发展需求，积极引进企业管理服务和咨询与法律服务机构，设立企业战略研究、规划制定、营销策划、市场调研、管理咨询等服务平台。定期和不定期组织不同规模、不同专题、不同形式的推介会、对接会、交流会，切实为企业信息需求提供强大的支持。鼓励企业与高等院校、科研院所联合建设实验室、研发中心、技术联盟等创新组织，积极引进国内外先进技术和专业管理经验。搭建云服务平台，大力推广应用云计算、大数据、物联网等新一代信息技术，带动企业上云上平台，积极拓展信息集成服务、内容增值服务等领域。

第三节 加快其他基础设施建设

加大环卫设施建设投入力度，充分考虑开发区远期发展中产生的废弃物量，科学规划建设垃圾转运站和收集站，逐步实现垃圾收集密闭化、袋装化，清运机械化。区内废弃物采用分类处理方式，以“谁产生谁治理”为原则，工业废弃物由企业按环保标准和规定进行处理，建筑废弃物采取回填土和低洼地填埋相结合的方式处理。完善宜居功能配套，按照“产城一体、园城共建”思路，加快园区内服务区建设，有序推进生活用房建设。合理布局连锁超市、便利店、农贸市场等生活配套设施，规划建设电影院、商业街、商业广场等商贸商务设施。积极推进中小学教育项目建设，

加快园区内医院建设，健全园区公共卫生及疾病预防体系。实施绿化景观改造提升项目，增加各类便民设施和休闲娱乐设施，打造生活便捷、环境优美的居住环境。

专栏 5 四川万源经济开发区基础设施建设项目

道路。万源市 X015 万八路（茶垭至八台段），改建三级公路 29.4 公里，拟投入资金 3.22 亿元；G210 达万快速青花绕场镇段新建工程，新建二级公路 4.4 公里，投入资金 2.194 亿元；万白线 K12+850 道口平改立项目，新建三级公路 0.282 公里，拟投入资金 1860 万元；白沙工业园拟建园内道路 10 公里，青花工业园拟建园内道路 3.5 公里，官渡工业园拟建园内道路 5 公里。

供水。在白沙镇东部规划建设日供水量 1 万立方米的白沙水厂，在官渡镇杜家坝村规划建设日供水量 0.25 万立方米的官渡水厂，在古东关街银铁社区规划建设日供水量 2 万立方米的第二水厂。

排水。规划扩建现状白沙污水处理厂，远期处理规模 1.0 万立方米/日；规划在龙强建材厂北侧新增 1 处工业污水处理厂，处理规模 0.5 万立方米/日；规划扩建八台污水处理站，远期处理规模 0.3 万立方米/日；规划景区污水处理站，远期处理规模 0.16 万立方米/日；保持官渡镇生活污水处理厂，处理规模 0.1 万立方米/日；保持青花污水处理厂，处理规模 0.51 万立方米/日。

供气。白沙工业园新增燃气管网 6Km，总投资 360 万元；青花开发区新增燃气管网 15Km，总投资 900 万元；官渡工业园新增燃气管网 6Km，总投资 360 万元。

电力。白沙工业园供电拟从八台 35kV 变电站接入，变电站日供电量约 1500 kwh，负载率约 15%，拟新增电力线路接入长度约 4 公里；青花工业园供电拟从青花 35kV 变电站接入，变电站日供电量 2500kwh，负载率约 50%，拟新增电力线路接入长度约 3 公里；官渡工业园供电拟从官渡 110kV 变电站接入，变电站日供电量 30000kwh，负载率约 40%，拟新增电力线路接入长度约 5 公里。

通讯。拟规划建设 5G、千兆光网、移动物联网等新型信息基础设施，规模化推进开发区万兆覆盖，推动 5G+工业互联网进开发区、进企业，加速推动 5G 应用迈向生产核心环节，增强新型工业化先导牵引，总投资 4500 万元，资金来源系企业自筹。

供热。拟规划建设青花至白沙富硒产业园供热管道 35 公里，管道规格 $\phi 529 \times 7$ ，总投资 1.25 亿元。

仓储物流。在白沙、官渡、青花三个工业园区各建设 1 个 1 万平方米的仓储物流集散中心。

场平。白沙工业园规划场平面积 1336.05 亩，拟投入资金 1.07 亿元；青花工业园规划场平面积 303.23 亩，拟投入资金 0.24 亿元；官渡工业园规划场平面积 207.90 亩，拟投入资金 0.1724 亿元。

第八章 环境保护与资源节约

深入贯彻落实习近平生态文明思想，积极践行“两山”理念，坚持走生态优先、绿色发展之路，自觉扛牢巴山生态保护政治责任。

第一节 规划环评总体结论

2019年12月17日，万源市工业园区管委会取得《达州市生态环境局关于万源市工业园区（一期）规划环评影响报告书的审查意见》。当前，万源市工业园区管委会已委托环评单位编制《万源经济开发区规划环境影响报告书》，规划环评范围与开发区范围完全一致，目前已形成环评报告初稿，报告显示，在切实加强对规划区企业产污的治理及达标排放监管，实施污染物排放总量控制，落实环评报告提出的准入条件和环境门槛，落实风险防范措施及应急预案后，区域资源及环境条件可支撑规划的实施。

第二节 加强生态环境保护

大气污染防治方面，强化施工建设及生产经营过程中的源头管控，推动源头替代，尽量减少大气污染物产生；推动生产经营活动过程中产生恶臭气体、危险气体等的项目，设置合理的防护距离，并安装净化装置，设置满足环保要求的污染治理设施或者采取其他措施；严格按照扬尘污染防治要求，采取覆盖、分段作业、择时施工、洒水抑尘、冲洗地面和车辆等有效防尘降尘措施；严控二氧化硫（SO₂）、二氧化氮（NO₂）、臭氧（O₃）、挥发

性有机物 VOCs 等排放，设置除尘、除臭及废气处理装置，有效防治大气污染。水环境保护方面，规划设计合理的污水收集处理系统，严格控制一类污染物排放，按规定安装在线监控系统，确保环保设施设备正常运行和污水达标排放；实施工业废水、生活污水分质处理，推进污水资源化利用，实现中水回用；强化河道入河排污口整治，补齐生活污水处置能力短板；实行最严格水资源管理制度，推行排污浓度和排放总量“双控双达标”。土壤污染防治方面，开展重点区域土壤污染调查，建设土壤环境质量监测网络，推动固体废物、危险废物和土壤环境、地下水环境之间的协同管控；严格控制化工类重点企业污染物累积性环境影响，落实土壤重点监管企业、工业园区、污水集中处理设施、固体废物集中处理设施土壤和地下水污染预防制度，重点加强涉重金属企业风险管控和治理，切断土壤和地下水污染源。固体废弃物污染防治方面，加强源头管控，促进清洁生产，更新工艺、提高原料利用效率、推广清洁能源使用，减少固体废物产生；对固体废弃物实施分类处理处置，做到资源化、减量化、无害化；危险废物由企业按照国家有关规定进行安全处置，或送有资格的处置单位进行集中处置，严禁随意倾倒或混入生活垃圾和一般固废中。

第三节 资源节约综合利用

实施节能降碳增效行动，坚决遏制“两高”项目盲目发展，建好近零碳排放园区。推进建设绿色工厂，按照厂房集约化、原料

无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化原则，开展绿色工厂示范。完善低效利用土地退出机制，强化土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管。强化水资源开发利用、用水效率和水功能区限制纳污等“三条红线”约束，全面推进生产生活节水。促进废水循环利用和综合利用，实现废水资源化。加强对原材料等消耗定额的管理，实现资源的高效利用和副产物的循环利用，努力提高资源的产出效益，加强生产废弃物管理，提高企业“三废”综合利用率。支持资源综合利用企业做大做强，形成循环经济产业链，拓展绿色发展的“生态路径”。

第九章 安全生产与区域应急

把安全生产作为开发区建设的重中之重，筑牢安全生产防线，切实把风险隐患消除在萌芽状态，有效防范安全事件发生。

第一节 安全生产总体结论

依据《中华人民共和国安全生产法》《危险化学品安全管理条例》《关于促进全省开发区改革和创新发展的实施意见》等法律法规及规章的要求，四川万源经济开发区管理委员会委托中智国际工程技术（北京）有限公司对四川万源经济开发区进行整体性安全风险评估，并编制了《整体性安全风险评估报告》，认定四川万源经济开发区符合国家相关政策、法律法规、标准和规定要求，整体安全风险程度可以接受。

第二节 实施全过程安全监管

建立企业准入和退出机制，明确项目准入条件和安全生产退出要求，严格建设项目安全条件审查，入园企业均需在可研阶段进行安全预评价或安全生产条件和设施综合分析，并经专家审查合格。督促停运企业建立设备设施报废管理制度，做好装置内危险化学品安全处置，并在现场设置明显的报废设备设施标志。对企业复产进行严格审批，复产企业应编制周密的复产方案，并做好复产前装置的检修和调试。企业转产或是出租厂房生产的项目应符合开发区的产业规划，并重新进行安全评价。

第三节 强化安全生产保障

建立“责任明确、管理高效、资源共享、保障有力”的安全生产管理工作机制，完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。按照分层分级、到岗到人的原则，将安全生产责任落实到最小工作单元，加快推进“互联网+监管”和“清单制+信息化”等信息化建设，实现安全生产清单制管理提档升级。打造安全管理人才队伍，加强对相关人员工艺及消防安全的培训。建立特种设备的技术档案管理、安全操作、常规检查、维修保养、定期报检等使用和运营的管理制度。严格执行安全生产“三同时”管理制度，新改扩建项目的安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。加强对区域内涉及“两重点一重大”企业的安全监管，实行安全警示制度，建立“两重点一重大”安全设施设备台账和维护保养记录，落实重点装置、关键部位责任人员，并挂

牌公示。

第四节 健全应急救援预案

协调入驻企业编制统一的应急救援预案，并与当地政府应急救援预案相协调，做好应急预案登记、评审、备案、培训演练等工作。明确安全生产应急管理的分级原则、响应方法和程序，建立快速响应机制，做到应急救援功能健全、统一指挥、反应灵敏、运转高效。建立区域内企业及公共应急物资储备保障制度，统筹规划配备充足的应急物资装备。加强应急基础设施建设，打造区域应急平台，建设基础支撑体系和综合应用系统，加强对大风、雷电、洪水等自然灾害的监测和预警。整合和优化区域专业的应急救援资源，建立应急救援指挥中心，组建区域专业应急救援队伍，开展应急演练。

第十章 配套政策与保障措施

全面落实新时代开发区建设发展各项要求，强化组织领导，完善配套政策，加强要素保障、严格监测评估，不断凝聚《规划》实施强大合力，推动宏伟蓝图变为美好现实。

第一节 加强组织领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的全面领导贯穿于规划实施全过程、各方面，完善开发

区党工委（管委会）研究园区重大战略、定期分析形势、制定重大政策的工作机制。持续深化“党建+”引领开发区发展工作机制，以党建引领项目实施、产业发展、园区建设等，推动各项工作提速提质提效。健全开发区领导分包重点产业、重点企业、重点项目机制，充分发挥基层党组织和党员在规划实施中的战斗堡垒作用和先锋模范作用，探索构建外脑决策咨询体系，凝聚推进园区发展强大合力。

第二节 完善支持政策

全面落实国、省各类关于开发区建设发展的政策，确保政策红利及时、精准落地。加强上级政策跟踪研究，争取将开发区确立的重大事项、重大项目纳入上级规划范围，尽可能帮助园区内企业获得国家、省在技术研发、成果转化和产业化等方面的专项支持。根据最新外部环境和政策形势变化，针对不同产业与企业需求，适时制定（修订）鼓励创新发展、促进产业集聚、优化营商环境、引育专业人才等方面的差异化政策，促进开发区高质量发展。协同争取达州市级部门支持，积极配合编制专项政策文件，研究编制重点产业发展规划，助推开发区发展农副食品加工、非金属矿物制品、煤炭开采和洗选等主导产业、促进产城融合、加快转型升级。

第三节 强化要素保障

构建弹性、精准的土地利用管控体系，依据开发区总体规划和用地计划，科学划分产业用地与配套设施用地比例。实施产业

用地“弹性出让”方式，探索供给方式和供地年限差别化管理。深化“亩产论英雄”改革，综合运用“服务促进、联合引入、转让盘活、依法处置”等方式盘活存量土地，提高土地利用率和项目转化率。积极争取开发性政策性金融工具、地方政府专项债等国省政策性资金。积极发挥川东融担公司、万源市托底性帮扶产业发展投资等公司作用，引导各类社会资本进入园区。鼓励符合条件的企业（项目）通过各类债券市场、多层次资本市场筹集资金。突出非金属矿物制品业、煤炭开采和洗选业等重点产业领域，更大力度引进领军团队、领军人才，积极引进一批企业急需的一线应用型人才。健全技能培训与产业发展对接机制，支持校企联合办学，开展人才“订单式”培养、“菜单式”培训。围绕人才链构建服务链，全方位做好人才服务工作，确保人才引得进、留得住。围绕能耗、排污权等要素，提前制定要素保障实施方案，强化能源消费总量和强度“双控”制度，控制高耗能、高排放行业产能扩张，控制行业碳增量指标。

第四节 严格监测评估

以规划为依据，制定实施方案、重点领域行动计划和年度计划，分解落实规划提出的发展目标、主要指标和重点任务，设置年度目标并做好年度间综合平衡。开展规划实施的年度监测和总结评估，探索实行规划实施考核结果与被考核责任部门绩效挂钩的机制，根据评估结果适时按程序对规划进行修订调整。着力推

进规划实施情况信息公开，健全与企业、公众的信息沟通和反馈机制，主动接受人大监督、审计监督和社会监督。健全工作督办制度，开展综合督导检查，强化干部的效能意识和责任意识，确保各项工作落地见效。